

Выставка «Федеральное Собрание — парламент России: конституционный статус»

Серию выставок в отделе правовой информации ТОУНБ им. А. С. Пушкина, посвящённую 25-летию принятия Конституции Российской Федерации, продолжает экспозиция «Федеральное Собрание — парламент России: конституционный статус».

Парламентаризм - это особая система государственного руководства, базирующаяся на разделении властей, представительности, законодательной и контрольной компетенции парламента.

Российские парламентские учреждения имеют весьма давнее происхождение. Еще республиканской государственностью Новгорода и Пскова была порождена ранняя форма парламентаризма - вечевой строй. С закреплением феодальных отношений обязательным атрибутом власти в Московском государстве стала Боярская дума. В XVIII-XIX вв. выдвигались проекты создания парламента в Российской империи: С. Е. Десницким (1768 г.), М. М. Сперанским (1809 г.), Н. Н. Новосильцевым (1820 г.), М. Т. Лорис-Меликовым (1881 г.). После издания 17 октября 1905 г. Манифеста императора Николая II «Об усовершенствовании государственного порядка» и в результате деятельности Государственной Думы и Государственного Совета Российской империи в 1906-1917 гг. теория российского парламентаризма получила практическое обоснование.

В советский период в управлении государством реализовывались идеи, отрицавшие парламентскую демократию.

Конституция Российской Федерации 1993г. открыла новую страницу в развитии российского парламентаризма, закрепив работоспособную и похожую на мировые образцы двухпалатную организацию высшего законодательного органа страны. Федеральное Собрание (парламент) России было учреждено на основе инициативы, сформулированной в Указе Президента РФ от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», в связи с принятием Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года. На конституционном уровне (ст. 95 Конституции РФ) были определены принципы деятельности Федерального Собрания, статус и порядок работы его палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Верхняя палата российского парламента претерпела значительное число трансформаций и в настоящее время является бессрочно действующим государственным органом с четко определенными функциями. Принятый порядок формирования Совета Федерации отражает особую представительную природу этого органа.

В отличие от Совета Федерации, за Государственной Думой устойчиво закрепился статус палаты народного представительства, поэтому в соответствии с конституционным требованием она формируется исключительно выборным путем. Конституция РФ определяет, что Государственная Дума состоит из 450 депутатов (ч. 3 ст. 95) и избирается сроком на пять лет (ч. 1 ст. 96). Срок полномочий Государственной Думы увеличен на один год одновременно со сроком полномочий Президента в результате поправки к Конституции, внесенной Законом РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ.

За двадцатипятилетний период существования Совета Федерации и Государственной Думы сформирована обширная законодательная база для

деятельности палат, сочетающая в себе федеральный и региональный уровни регулирования и включающая значительный элемент самоорганизации посредством регламентного нормотворчества.

Говоря о парламентаризме, нельзя игнорировать зачастую негативное, обывательское отношение к парламенту. Граждан возмущают популистские обещания депутатов, коррупционные скандалы, связанные с их участием, отсутствие реальной ответственности за принимаемые акты, депутатская неприкосновенность и т.д. В России, по официальной статистике, представленной Всероссийским центром изучения общественного мнения, деятельность отечественного парламента в последние годы одобряют около 45-50% населения.

Профессиональные юристы также называют ряд недостатков парламентов, которые характерны даже для стран с устоявшимися демократическими традициями. К числу таковых можно отнести лоббирование в парламенте интересов узких социальных групп; медлительность парламентских процедур; непрофессионализм депутатов; делегированное законотворчество; факт разработки основной массы законопроектов органами исполнительной власти; использование депутатских полномочий в целях построения личной карьеры и др.

Однако при всех своих недостатках парламент представляет собой определённую ценность, поскольку он предопределяет дискуссию в системе властных институтов и предлагает хоть какие-то механизмы влияния оппозиции на принятие политических решений властной элитой. Иные органы государства или существующие сегодня институты прямого информационного воздействия на властный аппарат (общественные палаты, совещательные органы) по своей природе не способны противостоять узурпации власти. Поэтому очевидно, что совершенствовать институт парламентаризма необходимо, но следует учитывать как позитивные, так и негативные проявления деятельности парламента и не допускать как слишком низкого, так и чрезмерно высокого положения представительного органа в системе разделения властей.

И наконец, без парламента невозможно вхождение России в европейское и мировое сообщества стран с высокой правовой культурой, эффективной системой реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина.

На выставке «Федеральное Собрание - парламент России: конституционный статус» представлены публикации из журналов «Государственная власть и местное самоуправление», «Конституционное и муниципальное право», «Российский юридический журнал», «Журнал российского права», «История государства и права», раскрывающие сущность теории парламентаризма, особенности конституционного статуса парламентария, законодательные и контрольные полномочия российского парламента, а также библиографический список публикаций по данной проблематике.

Экспозиция будет представлена в отделе правовой информации с 19 октября по 4 ноября 2018 г. С виртуальной версией выставки можно ознакомиться в аккаунте отдела в Google+: <https://plus.google.com/u/0/collection/sY79NF>

О. В. Толмачева,
главный библиотекарь
отдела правовой информации