

**ТРО ООО «Ассоциация юристов России»
ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная
научная библиотека им. А. С. Пушкина»
Отдел правовой информации**

ЗАЩИТИМ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ

Обзор международного и национального законодательства



**Тамбов
2015**

Составители:

Н. Е. Козельцева, заведующий отделом правовой информации ТОГБУК «ТОУНБ»
А. П. Бибаров–Государев, руководитель аппарата ТРО ООО «Ассоциация юристов России»

Редактор:

О. В. Толмачёва, главный библиотекарь отдела правовой информации ТОГБУК «ТОУНБ»

Защитим детей от насилия [Текст] : обзор международного и национального законодательства / сост. Н. Е. Козельцева, А. П. Бибаров–Государев, ред. О. В. Толмачёва. – Тамбов, 2015. – 30 с. – (ТРО ООО «Ассоциация юристов России», ТОГБУК «Тамб. обл. универс. науч. б-ка им. А. С. Пушкина» ; отдел правовой информации).

Издание знакомит с международной и национальной системой защиты и охраны прав детей. В обзоре представлены основные документы по проблемам противодействия насилию в отношении несовершеннолетних, принятые как международными организациями, так и органами государственной власти Российской Федерации и Тамбовской области. В качестве приложения к обзору дан библиографический список использованных источников с указанием адреса публикаций документов в сети Интернет.

Со всеми документами, представленными в обзоре, можно познакомиться в отделе правовой информации ТОУНБ им. А. С. Пушкина, а также заказать копии по электронной почте ОПИ.

Адрес электронной почты отдела правовой информации – law@tambovlib.ru.

Материалы обзора могут быть полезны организаторам информационно-просветительской деятельности в рамках региональной программы «Защитим детей от насилия».

Вопросы прав ребёнка являются ключевой категорией, определяющей положение детей во всём мире. Соблюдение прав ребёнка в значительной степени обусловлено тем, насколько общество осведомлено о правах детей и о механизмах их реализации и защиты. Сегодня вопрос о защите прав ребёнка становится всё более актуальным. В настоящее время положение детей осложнилось: незаконная торговля, контрабандный провоз, похищение, экономическая и сексуальная эксплуатация, а также проблемы в области биоэтики, злоупотребление, эксплуатация и коммерческое использование здоровья детей стали повседневной реальностью во всех регионах мира. Миллионы детей заняты трудом, который препятствует их развитию и образованию, а также лишает средств к существованию в будущем. Многие из несовершеннолетних вовлечены в наихудшие формы детского труда, которые причиняют необратимый физический или психологический вред либо даже угрожают их жизни. Такая ситуация представляет собой нетерпимое нарушение прав ребёнка и требует внимания как мирового сообщества в целом, так и каждого государства в отдельности.

На протяжении всего XX века проблемы детства, охраны и защиты прав ребёнка находились в центре внимания международного сообщества. Приняты важнейшие международные документы, определяющие обязанности государств перед подрастающим поколением, во многих из которых звучит призыв остановить насилие в отношении детей.

Международно-правовая защита прав детей – это система международных органов и процедур, осуществляющих защиту детей путём разработки международных стандартов в области прав ребёнка и создания специальных механизмов контроля за соблюдением этих прав со стороны государств и международных организаций.

Вопрос о регулировании прав детей возник после окончания Первой мировой войны. Губительные последствия военных действий для гражданского населения и растущий интерес к проблеме защиты детей в большинстве стран Европы и Северной Америки побудили Лигу Наций создать в 1919 году **Комитет детского благополучия**, рассматривавший права детей в основном в контексте мер, которые необходимо было принять в отношении беспризорных детей, рабства, детского труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних. Большую роль в разработке социальных стандартов защиты детей в этот период сыграли неправительственные организации, в частности **Международный союз спасения детей**, основанный англичанкой Эглантайн Джебб в 1920 году. В 1923 году Советом Международного союза спасения детей была разработана Декларация прав ребёнка. В 1924 году в Женеве Лига Наций на своей Пятой Ассамблее приняла предложенную Международным союзом спасения детей **Декларацию прав ребёнка**, которая в дальнейшем стала именоваться Женевской. Она состояла из пяти основных принципов:

- ребёнку должны быть предоставлены средства, необходимые для его нормального развития, как физического, так и духовного;
- голодный ребёнок должен быть накормлен; больному ребёнку должна быть оказана помощь; ошибающийся ребёнок должен быть поправлен; сирота и бездомный ребёнок должны получить приют и поддержку в трудную минуту;
- ребёнок должен получать помощь в тяжёлое время испытаний в первую очередь;
- ребёнок должен расти в атмосфере любви и быть защищённым от всех форм эксплуатации;
- ребёнок должен воспитываться в сознании, что его лучшие качества должны служить на пользу другим людям.

Ассамблея призвала своих членов руководствоваться положениями Декларации прав ребёнка с целью защитить детей и улучшить их благосостояние. Это был первый документ международно-правового характера в области охраны прав и интересов детей.

Эстафету Лиги Наций приняла созданная в 1945 году Организация Объединённых Наций. Международно-правовой запрет на применение в отношении ребёнка насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения закреплён в ряде документов ООН.

Всеобщая декларация прав человека¹, утвержденная 10 декабря 1948 года на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН, не дифференцирует права в зависимости от возраста человека: «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1). Статья 5 провозглашает, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию. **Международный пакт о гражданских и политических правах**² от 16 декабря 1966 года в статье 24 устанавливает, что каждый ребёнок безо всякой дискриминации ... имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

Учитывая глобальность проблемы защиты детей, 11 декабря 1946 года решением Генеральной Ассамблеи ООН был создан Международный детский фонд (ЮНИСЕФ) в качестве чрезвычайной организации для оказания помощи детям, пострадавшим в ходе Второй мировой войны. Предполагалось, что фонд будет временным, однако в 1953 году ООН расширила круг деятельности организации и продлила срок её полномочий на неопределённое время. Фонд получил своё нынешнее наименование с сохранением первоначальной аббревиатуры ЮНИСЕФ (UNICEF).

В дальнейшем ЮНИСЕФ принимал участие в разработке важнейших документов, посвящённых проблемам противостояния насилию в отношении детей. В их числе **Декларация прав ребёнка ООН**³ от 20 ноября 1959 года, которая провозгласила, что ребёнок должен быть защищён от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации (принцип 9). В документе были сформулированы наиболее важные принципы:

- ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения;
- равенство прав всех без исключения детей, без различия или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, касающегося самого ребёнка или его семьи;
- ребёнок имеет гражданские права (право на имя, гражданство, обязательное и бесплатное образование), а также на первоочередную помощь и защиту, особенно от всех видов небрежного отношения, жестокости и эксплуатации;
- ребёнок «...для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и, во всяком случае, в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности». Малолетний ребёнок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью;

¹ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr

² http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml

- на обществе и на органах публичной власти должна лежать обязанность осуществления особой заботы о детях, не имеющих семьи, и о детях, не имеющих достаточных средств к существованию.

Конвенция ООН о правах ребёнка⁴ (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 г.) – основной международный правовой документ, защищающий ребёнка от жестокого обращения, где дано определение понятия «жестокое обращение» и определены меры защиты:

- **статья 6** предусматривает обеспечение в максимально возможной степени выживания и здорового развития ребёнка;

- **статья 16** указывает на то, что ни один ребёнок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию;

- **статья 19** даёт определение понятия «жестокое обращение» и определяет меры защиты: государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребёнка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребёнке;

- **статья 24** подчёркивает необходимость обеспечения мер по борьбе с болезнями и недоеданием и упразднение практики, отрицательно влияющей на здоровье детей;

- **статья 27** устанавливает принцип признания государством права каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития;

- **статья 34** предусматривает государственную защиту ребёнка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения и принятие государством мер для предотвращения склонения или принуждения ребёнка к любой незаконной сексуальной деятельности; от использования детей в целях эксплуатации в проституции или в другой незаконной сексуальной практике; от использования детей в целях эксплуатации в порнографии и порнографических материалах;

- **статья 37** обязывает государство обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;

- **статья 39** обязывает государство принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребёнка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребёнка.

В мае 2000 года, на 97-ом пленарном заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, были приняты два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающиеся проблем торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁵, а так же защиты детей в период вооруженных конфликтов⁶.

⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon

⁵ <http://www.pravo.gov.ru>

⁶ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml

В ноябре 1985 года Генеральная Ассамблея ООН принимает **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**⁷. В документе указано на важную роль, которую играет конструктивная социальная политика в отношении несовершеннолетних, в частности в предотвращении преступлений и правонарушений, совершаемых данной категорией лиц. Правосудие в отношении детей определяется как составная часть системы обеспечения социальной справедливости, а в правиле 1.6 указывается на необходимость постоянного совершенствования данной системы, принимая одновременно меры для разработки прогрессивной социальной политики в отношении несовершеннолетних в целом и учитывая необходимость постоянного улучшения работы персонала уголовно-исполнительной системы.

В декабре 1986 года была принята **Декларация ООН «О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях»**⁸, установившая, что в случаях, когда родители не проявляют заботы о своем ребёнке или она является ненадлежащей, следует рассмотреть вопрос о заботе о нём со стороны родственников родителей ребёнка, о передаче ребёнка на воспитание в другую семью или об усыновлении или, в случае необходимости, о помещении ребёнка в специальное учреждение (ст. 4).

Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (14.12.1990 г.)⁹ требуют принять и обеспечить соблюдение законодательства, запрещающего жестокое обращение с детьми и молодыми людьми и их эксплуатацию, а также использование их как орудие в преступной деятельности (принцип 53), и провозглашают, что «никакой ребёнок ... не должен подвергаться грубым или унижающим достоинство наказаниям в семье, школе, или в других учреждениях» (принцип 54).

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы¹⁰, принятые резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, носят характер рекомендаций государствам-членам ООН и являются, наряду с Минимальными стандартными правилами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (1985), ещё одним документом, направленным на защиту несовершеннолетнего в области судопроизводства и исполнения наказаний. Резолюция 45/113 предлагает государствам привести свое законодательство в соответствие с Правилами, а также информировать Генерального Секретаря ООН о своих усилиях обеспечить их применение. Правила устанавливают перечень условий, которые должны соблюдаться в отношении несовершеннолетнего, лишенного свободы в какой бы то ни было форме, в частности: разъяснение несовершеннолетнему его прав и обязанностей, недопущение унижающего достоинства обращения, а также бесчеловечных условий при перевозке и содержании в камере и т.д. Указывается на необходимость соответствия помещений исправительных учреждений требованиям гигиены и безопасности. Правила определяют права, которые должны быть предоставлены несовершеннолетним: право на образование, право на выбор профессии (в возможных пределах), право на достаточный отдых, право на отправление религиозных потребностей и пр. Кроме того, должны гарантироваться все фундаментальные неотъемлемые права человека.

⁷ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml

⁸ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml

⁹ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml

¹⁰ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml

В конце 20 века на повестку дня остро встал вопрос о глобальном нарушении прав детей в период вооруженных конфликтов. В 1996 году в Организацию Объединенных Наций поступил доклад под названием «Воздействие вооруженных конфликтов на детей». Автором доклада была Граса Машел – эксперт и бывший министр образования Мозамбика. В докладе описывалось губительное воздействие войн на девочек и мальчиков. Доклад включал ряд конкретных рекомендаций по защите детей в условиях вооруженного конфликта. Генеральная Ассамблея в своей резолюции приветствовала доклад и рекомендовала Генеральному секретарю назначить Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. 12 декабря 1996 года резолюцией 51/77 Генеральной Ассамблеи ООН был учреждён мандат **Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах**. При непосредственном участии Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах разрабатывался **Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах**, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 года¹¹.

Несмотря на меры предпринимаемые мировым сообществом, кардинального улучшения положения детей не произошло. 21 век ознаменовался усилением межрегиональных военных конфликтов, нарастанием религиозного противостояния, глобальными природными катастрофами, пандемиями и эпидемиями, в которых, как и в прошлом веке, страдают в первую очередь дети.

Новый виток развития проблема прав ребёнка получила после состоявшейся 30 сентября 2000 года в Нью-Йорке Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. На этой встрече были приняты **Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей** и **План действий по осуществлению Всемирной декларации**¹². В этих документах сформулированы конкретные цели, которые должны быть реализованы к концу XX столетия, а именно: борьба с основными детскими заболеваниями; сокращение смертности детей в возрасте до 5 лет; снижение уровня материнской смертности; оказание повсеместной поддержки детям-инвалидам; предоставление защиты детям в условиях вооруженных конфликтов; обеспечение неотъемлемых прав ребёнка. **Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (30.10.2000 г.)**¹³ – документ, в котором мировое сообщество заявило о стремлении облегчить тяжелое положение миллионов детей, которые живут в особенно трудных условиях, – таких, как дети, подвергшиеся жестокому обращению, живущие в неблагоприятных социальных условиях и подвергшиеся эксплуатации.

10 мая 2002 года ООН принимает **Декларацию и План действий «Мир, пригодный для жизни детей»**¹⁴. В документе были сформулированы принципы и цели мирового сообщества, направленные на защиту детей от вреда и эксплуатации, последствий военных действий и пагубной угрозы вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретённого иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа).

В 2006 году, по поручению Генерального секретаря ООН, было проведено исследование проблемы насилия в отношении детей, результаты которого были представлены на 61 сессии Генеральной Ассамблеи 29 августа 2006 года. В докладе, в основу которого положено детальное исследование, проведенное независимым экспертом Паулу Сержиу Пиньейру, приводится глобальная картина положения в области насилия в

¹¹ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml

¹² http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml

¹³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml

¹⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/worldchild.shtml

отношении детей и рекомендации по его предупреждению и принятию ответных мер. В нем содержится информация о распространенности различных видов насилия в отношении детей в семье, школах, альтернативных учреждениях по уходу за детьми и местах содержания под стражей, на рабочих местах детей и в общинах. Это исследование было подготовлено на основе широкого процесса, который включал проведение региональных, субрегиональных и национальных консультаций, совещаний тематических экспертов и поездок на места. Исследование явилось первым проведенным Организацией Объединенных Наций всеобъемлющим и глобальным изучением всех форм насилия в отношении детей. В его основе легло исследование о влиянии вооруженных конфликтов на детей, подготовленное Грасой Машел и представленное Генеральной Ассамблеей в 1996 году, а также «Доклад Всемирной организации здравоохранения о ситуации в мире: насилие и его влияние на здоровье». Оно также было первым глобальным исследованием к подготовке, которого непосредственно и последовательно привлекались дети. Дети принимали участие во всех региональных консультациях, которые проводились для подготовки настоящего исследования, и красноречиво описали насилие, которому они подвергаются, и внесли предложения по его прекращению. В документе указано, что большинство случаев насилия в отношении детей остаются скрытыми и зачастую социально одобренными, а также впервые в истории дан всесторонний глобальный обзор видов жестокого обращения и масштабов насилия в отношении детей. Насилие в отношении детей включает в себя физическое и психологическое насилие, дискриминацию, недосмотр и жестокое обращение, начиная от полового насилия дома до телесных и унижающих достоинство ребёнка наказаний в школе. В этот перечень входят использование средств физического удерживания в детских учреждениях, жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов, жестокое обращение и отсутствие должного внимания в детских учреждениях, столкновения бандитских группировок на тех улицах, где играют или работают дети, детоубийства и так называемые «убийства чести»¹⁵.

По результатам исследования ООН были разработаны Всеобъемлющие рекомендации, касающиеся более активного участия государств в решении проблем ликвидации насилия в отношении детей.

Государствам рекомендовалось:

1. Повысить заинтересованность и расширить деятельность на национальном и местном уровнях. Рекомендация касается учреждения к концу 2007 года национального координатора по вопросам насилия в отношении детей с целью координации действий различных заинтересованных ведомств и обеспечения к 2009 году интегрирования в масштабах страны процесса планирования действий по искоренению насилия против детей.

2. Запретить все виды насилия в отношении детей. Рекомендация касалась проведения законодательных реформ, включая реализацию законов, запрещающих в соответствии с международными договорами все виды насилия в отношении детей в любой обстановке, в том числе все виды телесных наказаний, традиционные практики, отрицательно влияющие на здоровье детей (ранние и насильственные браки), практику калечащих операций на женских половых органах и так называемые «преступления чести», сексуальное насилие, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения или наказания.

3. Уделять первостепенное внимание профилактическим мерам. Рекомендация касается предотвращения всех видов насилия в отношении детей в любой обстановке

¹⁵ http://www.unicef.org/violencestudy/reports/SG_violencestudy_ru.pdf

посредством устранения источников их возникновения, а также непосредственных факторов риска.

4. Содействовать пропаганде ненасильственных ценностей и повышению осведомленности. Рекомендация касается необходимости создать в обществе атмосферу нетерпимого отношения к насилию над детьми, не допускать случаев попустительства или равнодушия, проводить информационные кампании по пропаганде ненасильственных ценностей и защите прав детей.

5. Нарращивать потенциал всех, кто работает с детьми и в интересах детей. Рекомендация касается мер по расширению потенциала лиц, работающих с детьми и в интересах детей, с целью повышения эффективности профилактических мероприятий, а также выявления и пресечения случаев насилия над детьми.

6. Предоставлять услуги по реабилитации и социальной реинтеграции. Рекомендация касается предоставления доступных и универсальных медицинских и социальных услуг с учётом интересов детей, включая оказание юридической помощи детям и семьям.

7. Обеспечить участие детей в жизни общества. Рекомендация касается необходимости государствам-участникам и их партнерам активно содействовать участию детей в общественной жизни и с уважением относиться к их взглядам и мнению.

8. Создавать доступные и доброжелательные к детям уведомительные механизмы, и услуги. Рекомендация касается создания для детей, их представителей и других лиц безопасных, хорошо известных, конфиденциальных и доступных механизмов уведомления о случаях насилия в отношении детей.

9. Добиваться ответственности за содеянное и покончить с безнаказанностью. Рекомендация касается мер по созданию в обществе атмосферы доверия к системе правосудия посредством привлечения к судебной ответственности всех лиц, виновных в совершении насилия в отношении детей.

10. Рассмотреть вопросы, связанные с гендерным аспектом насилия в отношении детей. Рекомендация касается той существенной роли, которую играет половая идентичность в случаях насилия в отношении детей. Государства-участники должны содействовать защите прав женщин и девушек и бороться со всеми проявлениями дискриминации по признаку пола, что следует рассматривать как часть всесторонней стратегии по профилактике насилия.

11. Разработать и создать национальные механизмы по сбору данных и проведению исследований. Рекомендация касается необходимости повысить к 2009 году эффективность функционирования механизмов по сбору данных и информационных систем в контексте национальных планов проведения исследований с использованием согласованных международных индикаторов, уделяя при этом особое внимание социально незащищённым группам населения.

12. Повысить заинтересованность в решении этой проблемы на международном уровне. Рекомендация касается необходимости ратификации государствами-участниками международных договоров и реализации международных норм, в отношении которых была достигнута договоренность.

После выпуска Доклада, потребность в приоритетном внимании к защите прав несовершеннолетних стала получать все более широкое признание на международном, региональном и национальном уровнях. Было достигнуто более глубокое понимание того, каким образом и по какой причине дети подвергаются насилию, и во многих странах были разработаны программы по обеспечению их защиты. Однако прогресс в реализации этих усилий был медленным в связи с недостаточными государственными мерами по предотвращению насилия и поддержке семьи, а также по исследованию и сбору данных.

Многие из принятых государственных законов применялись неэффективно, а национальные стратегии не были подкреплены достаточными ресурсами и не координировались.

В 2007 году Генеральная ассамблея ООН обратилась к Генеральному секретарю с просьбой назначить на самом высшем уровне **Специального представителя (СПГС) по вопросам насилия в отношении детей**. Назначенная СПГС в 2009 году госпожа Марта Сантос Паиш выполняет функцию посредника и инициатора соответствующей деятельности во всех областях и контекстах, в которых может иметь место насилие в отношении детей, а также содействует обеспечению защиты детей от насилия, которая является одной из важнейших задач в области прав человека. Специальный представитель использует взаимодополняющие стратегии, включая информационно-пропагандистскую деятельность; поощряет международные, региональные и национальные консультации в целях ускорения достижения прогресса, выявления передовых методов работы и поощрения плодотворного обмена опытом; проводит консультации экспертов; готовит тематические исследования и информационные материалы, а также организует поездки на места. Специальный представитель Генерального секретаря ежегодно представляет доклад по вопросу о насилии в отношении детей, в котором содержится обзор ключевых изменений и инициатив, предложенных Специальным представителем в целях ускорения достижения прогресса в деле защиты детей от насилия, а также определяются усилия, необходимые для закрепления и расширения достигнутых успехов

В Декларации участников торжественного пленарного заседания высокого уровня, посвящённого рассмотрению последующих мер по выполнению решений специальной сессии по положению детей¹⁶, принятой резолюцией 62/88 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2007 года, было отмечено, что достигнут определённый прогресс в деле построения мира, пригодного для жизни детей: уменьшился годовой показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет; большее число детей посещают школы; больше равных возможностей в сфере образования предоставляется девочкам и мальчикам; больше лекарств доступны детям, в том числе детям, инфицированным ВИЧ и больным СПИДом. Принято больше законов, стратегий и планов, призванных защищать детей от насилия, надругательств и эксплуатации. И, тем не менее, осталось много нерешённых проблем. Важнейшей задачей глобального масштаба является ликвидация детской нищеты, поскольку она препятствует удовлетворению потребностей в защите и поощрению прав всех детей мира. Несмотря на обнадеживающие успехи, число детей, умирающих до достижения возраста пяти лет, по-прежнему недопустимо велико. Недоедание, пандемии, включая ВИЧ/СПИД, а также малярия, туберкулез и другие поддающиеся профилактике болезни по-прежнему не позволяют миллионам детей жить здоровой жизнью. Существенным фактором, препятствующим развитию детей, по-прежнему является отсутствие возможности получить образование. Большое число детей все еще подвергается насилию, эксплуатации и надругательствам и сталкивается с неравенством и дискриминацией, особенно девочки.

31 июля 2013 года ЮНИСЕФ выступил с инициативой **«Положить конец насилию»**, направленной на мобилизацию коллективных действий по искоренению насилия в отношении детей, подчеркнув, что насилие совершается везде, но зачастую оно совершается скрытно и считается допустимым в силу существующих социально-культурных норм. К инициативе «Положить конец насилию» официально присоединились

¹⁶ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/child_sp_sess.shtml

примерно 70 государств во всех регионах мира с тем, чтобы активизировать усилия по выявлению и отслеживанию случаев совершения любых форм насилия в отношении детей и распространению соответствующей информации.

В сентябре 2014 года ЮНИСЕФ обнародовал мировую статистику преступлений против несовершеннолетних, свидетельствующую об ужасающих масштабах распространения физического, сексуального и эмоционального насилия в отношении детей, а также указывающую на сохраняющиеся в обществе взгляды, которые способствуют укоренению и оправданию насилия, делая его «скрытым на виду у всех» в каждой стране и общине мира. «Это – «неудобная правда», которую не хотят знать ни правительства, ни родители, – отметил Исполнительный директор ЮНИСЕФ Энтони Лейк. – Но за каждой цифрой этой страшной статистики стоит жизнь конкретного ребёнка, чье право на безопасное и защищенное детство было нарушено. И если мы не найдем в себе силы открыто признать всю глубину данной проблемы, мы никогда не сможем изменить бытующее ныне мнение о том, что насилие в отношении детей – нормальное и допустимое явление. Это ни то и ни другое». В докладе ЮНИСЕФ «Скрытое на виду у всех»¹⁷ приводятся собранные в 190 странах данные о насилии, совершаемом там, где дети должны пребывать в полной безопасности: в местных сообществах, в школе и дома. По статистическим данным, содержащимся в докладе, в одном только 2012 году было убито 95 000 детей и подростков в возрасте до 20 лет, т. е. каждый пятый убитый в этом году был ребёнком или подростком; почти четверть девушек в возрасте от 15 до 19 лет во всем мире (почти 70 млн.) сообщили о том, что с 15 лет подвергались той или иной форме физического насилия; примерно 120 млн. девушек в возрасте до 20 лет (примерно одна из десяти) когда-либо в своей жизни принуждались к совершению полового акта или к другим насильственным формам половых сношений.

В документе подробно рассматриваются длящиеся годами и нередко влияющие на несколько поколений последствия насилия. При этом делается вывод, что у детей, подвергавшихся насилию, выше вероятность стать безработными, жить в бедности и применять насилие в отношении других. Авторы доклада отмечают, что опубликованные сведения получены только от тех людей, которые имели возможность и желание ответить на вопросы, так что эти данные представляют собой минимальные оценки¹⁸.

В 2014 году, в рамках своего ежегодного доклада Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей Марта Сантос Паиш отметила, что, несмотря на торжественные мероприятия в ознаменование 25-й годовщины принятия Конвенции о правах ребёнка и достигнутые в её контексте позитивные результаты, многое ещё предстоит сделать. Насилие в отношении детей представляет собой проблему, которая продолжает ущемлять права детей по всему миру и требует безотлагательного решения. В настоящее время крайне необходимо воспользоваться возможностью изменить положение к лучшему, особенно в рамках Повестки дня в области развития на период после 2015 года¹⁹.

На 28 регулярной сессии Совета ООН по правам человека (2–27 марта 2015 года) был заслушан доклад Верховного комиссара по правам человека «Резюме обсуждения в дискуссионной группе вопроса об активизации глобальных усилий по искоренению насилия в отношении детей»²⁰, в котором были приведены данные

¹⁷ http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=22223#.VZ5tr1_tmko

¹⁸ http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=22223#.VZ5tr1_tmko

¹⁹ <https://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/A-HRC-28-34-RU.pdf>

²⁰ <https://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/A-HRC-28-34-RU.pdf>

о том что, несмотря на нехватку информации по этому вопросу, было подсчитано, что насилию ежегодно подвергаются от 500 миллионов до 1,5 миллиарда детей.

В докладе представлено выступление Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павла Астахова. Он рассказал об основных мерах, принимаемых Россией по защите детей от насилия. Это и национальная программа Российской Федерации по предупреждению насилия в отношении детей и реабилитации жертв насилия; региональные программы раннего предупреждения и выявления случаев насилия. Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны методологические рекомендации о профилактике насилия, в том числе в отношении регистрации и расследования жалоб детей, в целях обеспечения доступа жертв к консультативной помощи и реинтеграции, оказания несовершеннолетним жертвам бесплатной медицинской и социальной помощи, включая психологическое консультирование детей и их родителей; мероприятия по посредничеству в случаях семейных споров, особенно в отношении нуждающихся семей и их детей.

Кроме того, согласно уголовному законодательству Российской Федерации, дети в возрасте до 12 лет считаются «беззащитными», совершение насилия в отношении детей может быть наказуемо пожизненным тюремным заключением, а меры уголовной ответственности за использование детей для целей порнографии значительно ужесточены. Уполномоченный по правам ребёнка выразил обеспокоенность по поводу того, что российские дети подвергаются насилию при их международном усыновлении, и сообщил, что для расследования этого явления создана мониторинговая группа. Он также выразил озабоченность по поводу насилия в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов, а также неоказания помощи детям и их семьям, пытающимся покинуть опасные районы. В таких ситуациях детям не всегда могут быть предоставлены образовательные и медицинские услуги, а учреждения, в которых находятся дети, могут подвергаться нападениям. Уполномоченный призвал международное сообщество в таких случаях защищать детей в соответствии с международным правом.

В докладе Верховного комиссара по правам человека были обозначены основные направления деятельности мирового сообщества по решению вопросов предотвращения насилия в отношении детей:

- в целях успешной борьбы с насилием в отношении детей необходимо проанализировать его коренные причины и последствия;
- в деле социальных преобразований важная роль принадлежит правовым рамкам, однако необходимо уделять внимание традиционной практике и культуре, поскольку они часто влияют на осуществление детьми своих прав;
- любые решения следует выработать с учетом конкретных обстоятельств, а не в контексте «безразмерного» подхода;
- надлежит безотлагательно решить проблему регистрации рождений с тем, чтобы дети не оставались «невидимыми»;
- проблема насилия в отношении детей должна занимать центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года;
- Совет по правам человека должен уделять проблеме насилия в отношении детей приоритетное внимание и поддерживать мобилизацию необходимых ресурсов.

В новом докладе ЮНИСЕФ **«Прогресс в интересах детей: за рамками средних показателей»** (2015 г.) рассматриваются Цели развития тысячелетия, непосредственно касающиеся интересов детей. В нем говорится о том, что, несмотря на значительные

достижения, в связи с сохраняющимся неравенством миллионы детей живут в бедности, умирают, не достигнув возраста пяти лет, не посещают школу и страдают от хронического недоедания²¹.

Свой вклад в решение проблемы ликвидации принудительного труда и формирование правовых условий привлечения несовершеннолетних к трудовой деятельности внесла **Международная организация труда (МОТ)**.

Конвенции МОТ № 77²² и № 78²³, принятые в 1946 году, предусматривают обязательное проведение медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности и на непромышленных предприятиях. Дети и подростки моложе 18 лет не должны приниматься на работу, если в результате медицинского освидетельствования будет установлено, что они не пригодны для той работы, на которой они должны быть использованы. **Конвенции № 79 и № 90** направлены на ограничение ночного труда детей и подростков на непромышленных работах и в промышленности. Данные Конвенции МОТ были ратифицированы СССР в 1956 году (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 06 июля 1956 г.²⁴).

В 1973 г. была принята **Конвенция № 138²⁵** о минимальном возрасте приёма на работу, в соответствии с которой государства обязуются «обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приёма на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков» (статья 1). В соответствии со статьёй 2 указанной Конвенции минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, «во всяком случае, не должен быть ниже 15 лет». И только в тех государствах, где «экономика и система образования недостаточно развиты, можно первоначально установить возраст в 14 лет как минимальный». Статья 3 Конвенции № 138 устанавливает минимальный возраст работника в 18 лет в случае, когда работа по своему характеру или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности подростка. Вместе с тем статья 7 содержит оговорку, позволяющую национальным законодательствам допускать приём на работу по найму детей в возрасте от 13 до 15 лет для легкой работы, которая не наносит вред здоровью и развитию и не сказывается отрицательно на их обучении. В Конвенции предусматривается, что каждое государство, её ратифицировавшее, в специальном приложении должно сообщить данные о минимальном возрасте приёма на работу подростков на своей территории. СССР ратифицировал Конвенцию в 1979 году (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 05 марта 1979 г.)²⁶.

Конвенция МОТ № 182²⁷ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (ратифицирована Россией в январе 2003 г.²⁸) к «наихудшим формам детского труда» относит все формы рабства и практику, сходную с рабством (продажа и торговля детей, долговая кабала, принудительный труд и т.д.); использование, вербовку или предложение ребёнка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений; использование, вербовку или предложение ребёнка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков; работа, которая по

²¹ http://www.unicef.org/ceecis/ru/media_27895.html

²² <http://www.consultant.ru/online/>

²³ <http://www.consultant.ru/online/>

²⁴ Ведомости Верховного Совета СССР. – 1956. – № 14. – Ст. 301.

²⁵ http://www.conventions.ru/view_base.php?id=314

²⁶ Ведомости Верховного Совета СССР. – 1979. – № 11. – Ст. 168.

²⁷ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml

²⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 6. – Ст. 506.

своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей (ст. 3).

Значительное внимание различным аспектам охраны и защиты прав детей уделяет **Совет Европы**, который на протяжении ряда лет принял важнейшие документы:

- Европейскую конвенцию о правовом статусе внебрачных детей (15.10.1975);
- Европейскую конвенцию о признании и исполнении решений в области опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (20.05.1980);
- Гаагскую Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (25.10.1980);
- Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (25.10.2007) и др.²⁹.

Европейская конвенция об осуществлении прав детей (26.01.1996)³⁰ предусматривает меры, которые призваны укреплять права детей, в частности в ходе судебных разбирательств по семейным делам. Судебная власть либо лицо, уполномоченное выступать в суде от имени ребёнка, имеет ряд обязанностей, направленных на облегчение осуществления ребёнком своих прав. Дети получают возможность реализовывать свои права (например, право быть информированными и право выражать свои взгляды) либо сами, либо через других лиц или другие органы. Среди случаев судебного разбирательства семейных дел особый интерес для детей представляют опекунов, местожительство, доступ к ребёнку, вопросы родства, законнорожденности, усыновления, судебный надзор, управление собственностью ребёнка, уход, лишение или ограничение родительских прав, защита от жестокого или унижающего достоинство обращения, медицинское лечение. Каждая Договаривающаяся Сторона должна указать, по крайней мере, три категории судебного разбирательства по семейным делам, по которым она соглашается распространить для себя действие Конвенции. Данный европейский правовой инструмент также призван облегчить имплементацию Договаривающимися Сторонами Конвенции ООН о правах ребёнка.

Варшавский саммит глав государств и правительств 2005 года поручил Совету Европы:

- эффективно содействовать продвижению прав детей и в полной мере выполнять обязательства, изложенные в Конвенции ООН по правам ребёнка;
- интегрировать права детей во все направления политики Совета Европы и координировать все мероприятия Совета Европы, касающиеся детей;
- искоренять все формы насилия в отношении детей, в частности посредством осуществления трёхлетнего плана действий и конкретных мер против сексуальной эксплуатации детей.

Ответом на это поручение стала разработка в 2006 году Программы **«Строим Европу для детей и вместе с детьми»**, которая предусматривает создание постоянной сети, в состав которой войдут назначенные правительствами государств-членов Совета Европы национальные координаторы по защите прав детей и ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Программа, ставя своей целью, искоренение всех видов насилия над детьми, базируется на четырёх основных принципах: защита детей, предупреждение насилия, наказание преступников и участие детей. Особое внимание уделяется уязвимым детям: детям-инвалидам, детям, живущим за чертой бедности и детям, оставшимся без попечения родителей. В дальнейшем основные задачи Программы

²⁹ Тексты Европейских Конвенций опубликованы на официальном сайте компании «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/online/>

³⁰ <http://www.consultant.ru/online/>

«Строим Европу для детей и вместе с детьми» были уточнены в **Комплексной национальной стратегии защиты детей от насилия**³¹, принятой в Стокгольме в 2009 году. В данном документе изложены:

- основополагающие принципы Стратегии;
- меры по предупреждению насилия и обеспечению прав ребёнка посредством действий, прописанных в Семейном Кодексе;
- ответственность государства по обеспечению прав ребёнка на защиту от всех форм насилия, независимо от его степени.
- юрисдикция государства: законодательные, административные и социальные меры, запрещающие все формы насилия в любое время и в любых условиях с целью защиты всех детей.
- описания действий и мероприятий по защите детей от насилия, которые необходимо осуществлять по многим направлениям.

В Стратегии сформулированы основные принципы политики Совета Европы по вопросу Комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия:

- защита прав детей, особенно детей-жертв насилия;
- предупреждение и борьба со всеми формами насилия в отношении детей;
- содействие принятию, реализации и мониторингу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия;
- расширение международного сотрудничества по обеспечению гарантий прав ребёнка и защиты детей от насилия.

В последние годы права человека приобретают в иерархии ценностей российского общества все больший вес. Очевидно, что без принятия международных норм и стандартов в области прав человека, без установления приоритета права невозможно становление России как демократического государства. При этом главное место в правовом поле занимает приоритет детских прав. Российское государство, признавая детство важным этапом жизни человека, строит отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребёнка, на следующих принципах:

- законодательное обеспечение прав ребёнка;
- поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребёнка, причинение ему вреда;
- поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребёнка.

Советский Союз одним из первых государств ратифицировал Конвенцию ООН о правах ребёнка (Постановление Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1³²). Будучи правопреемницей СССР, Российская Федерация в 1990-е годы приступила к формированию государственной социальной политики в отношении детей.

Главным документом страны, обладающим высшей юридической силой, является **Конституция Российской Федерации**³³, в которой прописаны основные права каждого человека независимо от возраста:

- право на жизнь (статья 20);
- «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению» (статья 21);

³¹ http://www.rfdeti.ru/files/1271311648_se1.pdf

³² Ведомости Съезда Народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 26. – Ст. 497.

³³ <http://www.pravo.gov.ru/>

- право на свободу и личную неприкосновенность (статья 22);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23);
- право на жилище (статья 37).

Основным актом признания государством своих обязательств перед детьми стало принятие Федерального закона «**Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации**»³⁴ (1998), устанавливающего гарантии прав и законных интересов ребёнка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Законом ребёнок определен как лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия), а также впервые введено понятие «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации». К ним отнесены жертвы насилия, дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Меры по защите прав ребёнка значительно расширились в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации (1994), Семейного кодекса Российской Федерации (1995), Уголовного кодекса Российской Федерации (1996) и некоторых других.

В **Семейном кодексе Российской Федерации**³⁵ права несовершеннолетних подразделяются на два вида: личные неимущественные права и имущественные права. К личным неимущественным правам несовершеннолетних детей относятся:

- право жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ);
- право на общение с родителями и другими родственниками (ст. 55 СК РФ);
- право на защиту (ст. 56 СК РФ);
- право выражать свое мнение (ст. 57 СК РФ);
- право на имя, отчество и фамилию (ст. 58 СК РФ).

Право жить и воспитываться в семье предусматривает нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребёнка, причём именно в семье. Ребёнок имеет право жить вместе со своими родителями, и воспрепятствовать этому не могут ни государственные органы, ни частные лица. Также это право включает в себя: право знать своих родителей, право на заботу родителей, право на воспитание своими родителями, право на обеспечение интересов ребёнка и всестороннее развитие, право на уважение человеческого достоинства ребёнка.

Право на общение с родителями и другими родственниками предусматривает общение ребёнка с родителями в независимости от того, проживают они вместе или раздельно, общение с сёстрами, братьями, право видеться с родственниками обоих родителей, включая бабушку и дедушку, как со стороны отца, так и со стороны матери.

Защита прав и законных интересов ребёнка (право на защиту) осуществляется родителями, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. При нарушении прав и законных интересов ребёнка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребёнок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижению возраста 14 лет - в суд.

Право выражать свое мнение означает, что ребёнку предоставляется право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

³⁴ <http://www.pravo.gov.ru/>

³⁵ <http://www.pravo.gov.ru/>

Право на имя, отчество и фамилию предусматривает обязательное наличие у ребёнка имени, отчества и фамилии. При этом если родители решили поменять эти данные ребёнку, достигшему десятилетнего возраста, обязательным является получение согласия ребёнка на эту перемену.

К имущественным правам несовершеннолетних относятся (ст. 60 СК РФ):

- право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- право собственности на полученные доходы, имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребёнка;
- право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании (по взаимному согласию ребёнка и родителей).

Каждый ребёнок имеет право на уровень жизни, необходимый для нормального физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, что требует соответствующих материальных затрат. Создание условий жизни, необходимых для развития ребёнка, обеспечивается главным образом родителями.

Декларируя права ребёнка, российское законодательство предусматривает ответственность родителей за неисполнение своих обязанностей и пренебрежение правами и законными интересами детей. Подобные родители (или один из них), согласно законодательству, могут быть либо лишены родительских прав, либо ограничены в родительских правах. Основаниями для *лишения родительских прав* являются:

- уклонение от выполнения обязанностей родителя, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов (то есть родители не заботятся о здоровье, нравственном воспитании, физическом, психическом, духовном развитии, материально-бытовом обеспечении, обучении ребёнка, а также не содержат его, не имея к этому уважительных причин);

- злоупотребление родительскими правами (то есть использование родительских прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий к обучению, склонение к попрошайничеству, воровству, пьянству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков);

- жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушение на половую неприкосновенность (речь идет о побоях, избиении ребёнка, угрозах в его адрес, внушении чувства страха);

- заболевание родителя хроническим алкоголизмом или наркоманией;

- совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей, либо против жизни или здоровья супруга.

Ограничение в родительских правах (отобрание ребёнка у родителей или у одного из родителей) осуществляется по основаниям:

- если оставление ребёнка с родителями (или одним их родителей) опасно для жизни ребёнка по обстоятельствам, от родителей не зависящим (например, болезнь родителей на протяжении длительного времени, включая психическое расстройство);

- стечение тяжёлых обстоятельств (например, затяжной семейный конфликт, в результате которого ребёнок предоставлен сам себе);

- систематическое оставление ребёнка без присмотра;

- частые скандалы в семье в связи с употреблением спиртных напитков и др.

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «**Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**»³⁶ определяет понятие «безнадзорный» – это несовершеннолетний, контроль, за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его

³⁶ <http://www.pravo.gov.ru/>

воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц. К беспризорным детям закон относит безнадзорных, не имеющих места жительства и (или) места пребывания.

В качестве особого объекта социального воздействия, в том числе индивидуальной профилактической работы, закон выделяет «семьи, находящиеся в социально опасном положении», к которым он относит две категории семей: 1) семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении; 2) семьи, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, направлена на своевременное выявление таких детей и семей, а также на их социально-педагогическую реабилитацию и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В системе органов внутренних дел созданы специальные подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН), в обязанности которых входит выявление и предупреждение незаконных деяний в отношении несовершеннолетних со стороны их родителей (законных представителей), не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по их воспитанию, обучению и содержанию, отрицательно влияющих на поведение детей, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий либо жестоко обращающихся с ними или совершающие в отношении детей другие противоправные деяния.

Уголовный кодекс Российской Федерации³⁷ содержит специальную главу 20, которая регламентирует ответственность за совершение преступлений против семьи и несовершеннолетних. В рамках статей этой главы предусмотрена ответственность за следующие действия:

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ);
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ);
- торговля несовершеннолетними (ст. 152 УК РФ);
- неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ);
- злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (ст. 157 УК РФ).

Формы физического насилия в отношении детей также прописаны в Уголовном кодексе РФ: причинение вреда здоровью различных степеней тяжести (ст.111,119); побои (ст. 116); истязания (ст.117); ограничение личной свободы (ст.127) и др. За все эти преступления предусмотрена суровая уголовная ответственность.

Придавая большое значение проблеме охраны и защиты детства, и следуя рекомендациям ООН и Совета Европы, 1 сентября 1999 года Президент Российской Федерации подписал Указ **«Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка»**³⁸.

В соответствии с п. 4 Указа Уполномоченный по правам ребёнка вправе:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации

³⁷ <http://www.pravo.gov.ru/>

³⁸ <http://www.pravo.gov.ru/>

(очень важно, что Уполномоченный и его представители могут беспрепятственно посещать детские интернатные и иные подобные заведения);

– проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;

– направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребёнка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов;

– привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребёнка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Основными задачами Уполномоченного по правам ребёнка и его региональных представителей, закрепленными в регламентирующих их деятельность документах, являются:

– обеспечение гарантий и законных интересов, прав и свобод ребёнка, развитие и дополнение существующих форм и средств защиты прав ребёнка во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит защита прав и законных интересов ребёнка;

– реальное содействие восстановлению нарушенных прав ребёнка;

– анализ состояния дел по соблюдению прав ребёнка, и подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

В отличие от других существующих сегодня в нашей стране государственных органов, в чьей компетенции находится защита прав детей, главным назначением института Уполномоченного по правам ребёнка является:

– осуществление независимого контроля со стороны общества за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления по обеспечению прав детей, детских учреждений в части обеспечения прав детей;

– защита ребёнка, чьи права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, работниками учреждений;

– содействие восстановлению нарушенных прав ребёнка.

Занимаясь проблемой восстановления нарушенных прав детей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка уделяет особое внимание наиболее социально уязвимым группам несовершеннолетних: детям-инвалидам; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям, пострадавшим от жестокого обращения, сексуальной эксплуатации и других преступных посягательств; безнадзорным и беспризорным детям; несовершеннолетним правонарушителям; иным категориям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Заняв свое место в системе государственных органов, институт уполномоченного по правам ребёнка стал инструментом независимого государственного контроля за соблюдением прав и интересов ребёнка, эффективным механизмом комплексной защиты прав и законных интересов, как отдельных детей, так и целых групп. Его деятельность строится на основе принципов законности, независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности. Институт уполномоченных по правам детей в настоящее время, создан в 83 субъектах Российской Федерации. В целях выполнения своих задач, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации осуществляют приём граждан, рассматривают

обращения, в том числе жалобы на действия или бездействие органов власти, их должностных лиц, оказывают детям, их родителям (законным представителям) бесплатную юридическую помощь. В Тамбовской области 31 декабря 2009 года был принят закон **«Об Уполномоченном по правам ребёнка в Тамбовской области»**.³⁹

При непосредственном участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка была разработана **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы**, утвержденная указом Президента Российской Федерации 1 июня 2012 г. № 761⁴⁰. В документе отмечено, что проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения. Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании: почти четверть преступлений совершается несовершеннолетними в состоянии опьянения. По данным Росстата, в 2010 году доля малообеспеченных среди детей в возрасте до 16 лет превышала среднероссийский уровень бедности. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трёх лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации не снижается количество выявленных нарушений прав детей (в 2011 году более 93 тыс. детей стали жертвами преступлений). Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией. По сведениям МВД России, число сайтов, содержащих материалы с детской порнографией, увеличилось почти на треть, а количество самих интернет – материалов – в 25 раз. Значительное число сайтов, посвященных суицидам, доступно подросткам в любое время. Отмечено нарастание новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей⁴¹.

За последние годы, согласно официальной статистике, в России в целом зафиксировано снижение числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Всего было зарегистрировано: в 2009 г. – 106399, в 2010 г. – 97159, в 2011 г. – 89896, в 2012 г. – 84558, в 2013 г. – 84055 преступлений. Среди ежегодно регистрируемых преступлений около половины сопряжены с применением насилия, и их число также стабильно снижается на протяжении последних лет. Однако общая тенденция не отражает сущность и качественные изменения преступности, поскольку не для всех видов преступлений в отношении детей характерна такая благоприятная динамика. Весьма опасная тенденция наблюдается в сфере преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также против нравственности несовершеннолетних: за последние годы стабильно увеличивалось не только число некоторых преступлений данного вида, но и их удельный вес в структуре всей преступности в отношении детей. В 2013 г. в России было зарегистрировано 44647 преступлений, сопряженных с насилием над несовершеннолетними, среди которых 5253 преступления было совершено в отношении сына или дочери. То есть по самым

³⁹ <http://www.tamlife.ru>, <http://www.pravo.gov.ru/>

⁴⁰ <http://www.pravo.gov.ru/>

⁴¹ <http://www.pravo.gov.ru/>

последним данным, родительское насилие составляет 11,8% от всех насильственных преступлений, совершенных в отношении детей⁴².

Несмотря на некоторое снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Согласно **Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы**, в Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребёнка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребёнка и восстановлению нарушенных прав. Необходимо развивать систему правового просвещения детей и подростков и создать условия для предоставления реабилитационной помощи каждому ребёнку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств. Стратегия определила, что «обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России».

Очевидно, что одним из основных направлений работы для обеспечения безопасности личности несовершеннолетнего должна стать защита интересов этой личности в информационной сфере, что обусловлено возрастными психологическими и физиологическими особенностями формирующейся личности, а также тем, что несовершеннолетний в наибольшей степени подвержен негативному воздействию информации, наносящей вред его здоровью и нравственному развитию.

Принятие Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «**О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию**»⁴³ ознаменовало новый этап в развитии российского информационного права. Указанный нормативный акт органично сочетается с концепцией Федеральных законов от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ, устанавливающие ответственность за распространение неограниченной в доступе (несекретной) информации, не только получили нормативную основу, но и были дополнены, получили логичное развитие.

Закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, на основе таких международно-правовых принципов, как :

– принцип допустимости ограничения права ребёнка получать информацию в случаях, когда пользование таким правом может причинить вред его нравственности, здоровью и нормальному развитию;

– принцип приоритета защиты прав детей и их законных интересов, обеспечения государством особой их защиты; приоритетности права ребёнка на охрану нравственности, здоровья и обеспечение полноценного развития перед интересами обеспечения свободы слова и массовой информации, иными правами и свободами взрослых потребителей информационной продукции, а также ее производителей и распространителей.

⁴² http://riss.ru/demography/demography-science-journal/6363/#_ftn1

⁴³ <http://www.pravo.gov.ru/>

Согласно Закону, детям нельзя транслировать материалы, которые побуждают их к насилию (в том числе в отношении животных) и самоубийству, курению, употреблению наркотиков и алкоголя (в том числе пива), бродяжничеству, проституции. Под запретом также находится информация, отрицающая семейные ценности, оправдывающая противоправное поведение, содержащая порнографию и нецензурную брань. Ограничению среди некоторых возрастных групп детей подлежат материалы с изображением и описанием насилия или антиобщественных действий, половых отношений, вызывающие ужас и панику, и содержащие бранные слова, не относящиеся к матерщине. Кроме того, ограничения касаются и времени, когда такая информация может распространяться.

В последние годы российское государство последовательно проводит политику возрождения и укрепления воспитательной роли семьи, общества и государства. Комплекс мер по различным аспектам воспитания детей и юношества предусмотрен в значительном числе принятых и реализуемых в настоящее время программно-стратегических документах федерального уровня, в том числе:

- Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации 1 июня 2012 года № 761;
- Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации 29 мая 2015 года № 996–р;
- Основах стратегии государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации 29 ноября 2014 года № 2403–р;
- Государственной программе «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 года № 317;
- Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утверждённых Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года;
- Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года, утверждённой приказом Минздрава России от 30 сентября 2013 года № 677⁴⁴.

В частности, **Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2020 года**⁴⁵, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618–р в числе прочих мер, направленных на укрепление института семьи, предусматривает решение задач по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности:

- внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами;
- установление единого порядка отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы, а также порядка проведения профилактической работы с такими семьями;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части урегулирования вопросов, касающихся профилактики социального сиротства, порядка лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, установления порядка

⁴⁴ Документы опубликованы на официальном Интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>)

⁴⁵ <http://www.pravo.gov.ru>

проведения социальной работы по восстановлению семьи во всех случаях разделения либо угрозы разделения детей и родителей;

- совершенствование порядка обследования условий жизни детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, разработку и внедрение современного диагностического инструментария, учитывающего презумпцию добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, для оценки безопасности ребёнка, уровня риска нанесения вреда его жизни и здоровью, совершения правонарушений в отношении ребёнка;

- развитие программ и услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лишенному родительских прав, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребёнка в биологическую семью;

- реализацию комплекса мер, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов;

- развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства;

- развитие кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье;

- развитие программ по работе с лицами, подвергающимися психологическому или физическому насилию членов своей семьи;

- развитие форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в социально опасном положении;

- разработку и внедрение модельных стандартов социальных услуг для семей групп социального риска и семей, находящихся в социально опасном положении;

- реализацию просветительских программ среди молодежи по профилактике насилия, проведение информационных кампаний о ресурсах, возможностях и об услугах, доступных пострадавшим от насилия, а также продолжение общенациональной кампании по противодействию совершению правонарушений в отношении детей;

- поддержку негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг семьям с детьми и детям.

В Тамбовской области уделяется достаточно большое внимание проблемам семьи и детства. За последние годы был принят ряд документов, направленных на решение проблем охраны и защиты прав несовершеннолетних:

- О профилактике правонарушений в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 03 окт. 2007 г. № 265–З;

- О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей : закон Тамбовской области от 09 нояб. 2009 г. № 576–З;

- Стратегия действий в интересах детей Тамбовской области на 2012-2017 годы, утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 27 ноября 2012 г. № 1471;

- Концепция создания социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области», утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 5 сентября 2012 г. № 1064;

- Комплексная программа области «Право быть равным» на 2013–2015 годы, утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 10 июня 2013 г. № 604;

- Комплексная программа профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Тамбовской области «Не оступись!» на 2013–2015 годы, утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 19 июня 2013 г. № 634);

- Программа «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы, утвержденная Постановлением Администрации Тамбовской области от 13 августа 2014 г. № 894⁴⁶.

Проблема защиты прав ребёнка неотрывна от проблемы насилия в отношении детей. И сегодня проблема жестокости отнюдь не становится менее актуальной, несмотря на общемировой гуманитарный прогресс. К сожалению, большинство взрослых не способны преодолеть и тем более предупредить проявление жестокости в отношении даже собственных детей. Ребёнок может встретиться с насилием на улице, в семье, в школе. Жестокое обращение с детьми – это не только побои, нанесение ран, сексуальные домогательства и другие способы, которыми взрослые люди калечат ребёнка, это и унижение, издевательства, и различные формы пренебрежения, которые навсегда ранят детскую душу. Не редкость в наше время и психологическое насилие, проявляющееся в поступающих от родителей угрозах в адрес ребёнка, замечаниях, высказываемых в оскорбительной форме и унижающих человеческое достоинство. Нередко пренебрежительное отношение к ребёнку приводит к отставанию в развитии, к несчастным случаям, а иногда и к суициду.

Учитывая тенденции роста насилия в отношении детей и количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, 11 марта 2015 года была принята программа Тамбовской области «**Защитим детей от насилия**»⁴⁷, основная цель которой заключается в формировании в общественном сознании нетерпимого отношения к любым видам проявления насилия в отношении детей. В документе отмечается, что в нашем регионе достаточно широко пропагандируются семейные ценности, но практически совсем нет информации о защите детей от насилия, а также отсутствует системность в проведении разъяснительной и обучающей работы с детьми по вопросам формирования знаний и навыков по использованию своих прав и обязанностей в повседневной жизни. В рамках реализации Программы предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на повышение информированности населения, эффективности работы по профилактике жестокого обращения с детьми. Это информационно-просветительские и коррекционно-развивающие мероприятия среди несовершеннолетних о недопустимости жестокого обращения со сверстниками, о правилах безопасного поведения, формировании навыков конструктивного межличностного общения, а также возможностях получения помощи в случае насилия или преступных посягательств и о социальных услугах. Особое внимание уделяется информированию родителей об ответственности за действия, направленные против детей.

Анализ международного и национального законодательства демонстрирует стремление мирового сообщества совместными усилиями решить глобальную проблему сохранения жизни и здоровья подрастающего поколения, охраны детей от любых форм и проявлений насилия и жестокости.

⁴⁶ Документы опубликованы на web-сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (<http://www.tamlife.ru>)

⁴⁷ <http://www.tamlife.ru/index.php/2012-07-03-07-00-12.html>

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ⁴⁸

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Конвенция ООН о правах ребёнка [Электронный ресурс] : принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 нояб. 1989 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

2. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах [Электронный ресурс] : принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии [Электронный ресурс] : принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 г. // // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

4. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

5. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 дек. 1966 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

6. Декларация прав ребенка [Электронный ресурс] : принята резолюцией 1386(XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 нояб. 1950 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

7. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов [Электронный ресурс] : принята резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 дек. 1974 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/armed.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

8. Декларация ООН «О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях» [Электронный ресурс] : принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 дек. 1986 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

9. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по осуществлению Всемирной декларации [Электронный ресурс] : принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей 30 сент. 2000 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа :

⁴⁸ С документами, представленными в списке, можно ознакомиться в Центрах правовой информации общедоступных библиотек Тамбовской области.

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

10. Декларацию и План действий «Мир, пригодный для жизни детей» [Электронный ресурс] : приняты резолюцией S-27/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 мая 2002 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/worldchild.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

11. Декларация участников торжественного пленарного заседания высокого уровня, посвященного рассмотрению последующих мер по выполнению решений специальной сессии по положению детей [Электронный ресурс] : принята резолюцией 62/88 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 дек. 2007 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/child_sp_sess.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

12. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [Электронный ресурс] : приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

13. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) [Электронный ресурс] : приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 дек.1990 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

14. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы [Электронный ресурс] : приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 дек. 1990 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

15. Доклад независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей [Электронный ресурс] : доклад на 61 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 29 авг. 2006 г. – Электрон. данные. – [Нью-Йорк, 2006]. – Режим доступа : http://www.unicef.org/violencestudy/reports/SG_violencestudy_ru.pdf , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

16. Резюме обсуждения в дискуссионной группе вопроса об активизации глобальных усилий по искоренению насилия в отношении детей [Электронный ресурс] : доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. – Электрон. данные. – [Нью-Йорк, 2014]. – Режим доступа : <https://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/A-HRC-28-34-RU.pdf> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

17. ЮНИСЕФ сообщает об ужасающих масштабах насилия в отношении детей [Электронный ресурс] : [о докладе ЮНИСЕФ «Скрытое на виду у всех»] // Центр новостей ООН : : web-сайт – Электрон. дан. – [Нью-Йорк, 2014]. – Режим доступа : http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=22223#.VZ5tr1_tmko , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

18. Конвенция № 77 Международной организации труда « Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности» [Электронный ресурс] : заключена в г. Монреале 09 окт. 1946 г. // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/> , ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

19. Конвенция № 78 Международной организации труда «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах» [Электронный ресурс] : заключена в г. Монреале 09 окт. 1946 г. // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс» – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

20. Конвенция № 79 Международной организации труда «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» [Электронный ресурс] : заключена в г. Женеве 09 окт. 1946 г. // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

21. Конвенция № 90 Международной организации труда «Относительно ночного труда подростков в промышленности (пересмотренная в 1948 г.)» [Электронный ресурс] : заключена в г. Сан-Франциско 10 июля 1948 г. // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

22. Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу [Электронный ресурс] : принята на 58 сессии Генеральной конференции МОТ, Женева 26 июня 1973 г. // Conventions : web-сайт по международному праву. – Электрон. данные. – Режим доступа : http://www.conventions.ru/view_base.php?id=314, свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

23. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция 182) : принята на 87-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда, Женева, 1 июня 1999 г. // Организация Объединенных Наций : web-сайт. – Электрон. данные. – [Б. м. : Б. и]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml, свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

СОВЕТ ЕВРОПЫ

24. Европейская конвенция об осуществлении прав детей (ETS N 160) [Электронный ресурс] : заключена в г. Страсбурге 25 янв. 1996 г. // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

25. Европейская конвенция о правовом статусе внебрачных детей (ETS N 85) [Электронный ресурс] : заключена в г. Страсбурге 15 окт. 1975 г. // Консультант Плюс надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

26. Европейская конвенция о признании и исполнении решений в области опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (ETS N 105) [Электронный ресурс] : заключена в г. Люксембурге 20 мая 1980 г. // Консультант Плюс надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ.

27. Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей [Электронный ресурс] : заключена в г. Гааге 25 окт. 1980 г. // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

28. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений" (CETS N 201) [Электронный ресурс]: заключена в г. Лансароте 25 окт. 2007 г. // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/>, ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

29. Комплексная национальная стратегия защиты детей от насилия [Электронный ресурс] : руководящие принципы политики Совета Европы по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия. – Электрон. дан. – [Б. м. : Б. и.] – Режим доступа : http://www.rfdeti.ru/files/1271311648_se1.pdf , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

30. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 дек. 1995 г. № 223–ФЗ (ред. от 20.04.2015) // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

31. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13 июня 1996 № 63–ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

32. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124–ФЗ (ред. от 02.12.20013) // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

33. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120–ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

34. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 дек. 2010 г. № 436–ФЗ (ред. от 14.10.2014) // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

35. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от 01 авг. 2009 г. № 986 // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

36. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от 01 июня. 2012 г. № 761 // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

37. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан [Электронный ресурс] : утв. Президентом Рос. Федерации 28 апр. 2011 г. № Пр–1168 // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

38. Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 29 мая 2015 г. № 996–р // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

39. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 29 нояб. 2014 г. № 2403–р // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

40. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28 авг. 2014 г. № 1618-р // Законодательство России : информационно-правовая система. – Электрон. дан. – Москва, 2005–2015. – Режим доступа : <http://pravo.gov.ru/ips> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

41. Об утверждении Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Приказ Министерства здравоохранения Рос. Федерации от 30 окт. 2013 № 677. // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/> , ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

42. О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (вместе с "Рекомендациями Министерства образования и науки РФ органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования по совершенствованию деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи") [Электронный ресурс] : [Письмо] Министерство образования и науки Рос. Федерации от 10.02.2015 г. № ВК – 268/07 // Консультант Плюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Консультант Плюс». – Электрон. данные. – Москва : КонсультантПлюс, 1997–2015. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/online/> , ограничен. – Загл. с экрана, яз. рус., англ. – Дата обращения 07.07.2015.

43. Защита детей от насилия и жестокого обращения [Электронный ресурс] : межрегион. темат. доклад / Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Ассоциация уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Институт семьи и воспитания Российской академии образования. – Электрон. данные. – Москва, 2010. – Режим доступа : <http://www.hse.ru/data/2011/03/11/1211412933/Nasilie.pdf> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

44. Тимошина, Е. М. Преступность в отношении детей [Электронный ресурс] // Семья и демографические исследования : научный интернет – журнал. – 2014. – № 2. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://riss.ru/demography/demography-science-journal/6363/#_ftn1 , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

45. О профилактике правонарушений в Тамбовской области : закон Тамб. обл. от 03 окт. 2007 г. № 265-3 (ред. от 11.06.2015) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

46. Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области [Электронный ресурс] : закон Там. обл. от 31 дек. 2009 г. № 609-3 (ред. от 02.12.2014) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

47. О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей : закон Тамб. обл. от 09 нояб. 2009 г. № 576-3 (ред. от 29.04.2015) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

48. Концепция создания социального кластера «Региональная инновационная система защиты детства Тамбовской области» [Электронный ресурс] : постановление администрации Тамб. обл. от 05 сент. 2012 г. № 1064 // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

49. Стратегия действий в интересах детей Тамбовской области на 2012-2017 годы [Электронный ресурс] : Постановлением администрации Там. обл. от 27 нояб. 2012 г. № 1471 (ред. от 05.04.2013) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

50. Комплексная программа области «Право быть равным» на 2013 – 2015 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации Тамб. обл. от 10 июня 2013 г. № 604 (ред. от 17.03.2015) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997–2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

51. Комплексная программа профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Тамбовской области «Не оступись!» на 2013 – 2015 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации Тамб. обл. от 19 июня 2013 г. № 634 (ред. от 23.03.2015) Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997-2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

52. Государственная программа Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на 2014 - 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации Тамб. обл. от 13 авг. 2014 г. № 894 (ред. от 15.05.2015) // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997-2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.

53. Программа Тамбовской области «Защитим детей от насилия!» на 2015 - 2017 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации Тамб. обл. от 11 марта 2015 г. № 228 // Тамбовская жизнь : web-сайт сетевого издания. – Электрон. дан. – Тамбов : ТОГБУ «Редакция газеты «Тамбовская жизнь», 1997-2012. – Режим доступа : <http://www.tamlife.ru/> , свободный. – Загл. с экрана, яз. рус. – Дата обращения 07.07.2015.