

**Тамбовский государственный университет  
им. Г. Р. Державина  
ТМОО «Содружество молодых юристов»  
ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная  
научная библиотека им. А. С. Пушкина  
Отдел правовой информации**

**«Законодательство будущего –  
город Тамбов: состояние, проблемы и  
перспективы развития»**

Материалы круглого стола  
4 апреля 2014 года  
г. Тамбов

**Тамбов  
2014**

67.022.14

3 19

**Законодательство будущего – город Тамбов: состояние, проблемы и перспективы развития** [Текст] : материалы круглого стола, г. Тамбов, 4 апреля 2014 г. / ТГУ им. Г. Р. Державина, МОО «Содружество молодых юристов», ТОУНБ им. А. С. Пушкина, отдел правовой информации; ред. Н. Е. Козельцева, Е. М. Шаврина.– Тамбов, 2014. – 29 с.

В издании представлены выступления участников Круглого стола «Законодательство будущего – город Тамбов: состояние, проблемы и перспективы», прошедшего в ТОУНБ им. А. С. Пушкина 4 апреля 2014 года.

## От составителей

В 2014 году исполняется ровно 20 лет со дня принятия Устава Тамбовской Области, а также 20-летний юбилей отмечает и представительный орган г. Тамбова - Городская Дума. Региональное и муниципальное законодательство Тамбова за этот период видоизменялось и совершенствовалось с учетом объективной действительности.

4 апреля 2014 года в Тамбовской областной универсальной научной библиотеке имени А.С. Пушкина прошло заседание круглого стола «Законодательство будущего – город Тамбов: состояние, проблемы и перспективы развития», организованное Институтом права ТГУ имени Г.Р. Державина, ТМОО «Содружество молодых юристов», при участии отдела правовой информации библиотеки и ЗАО «КонсультантЮрист».

Участники мероприятия, студенты Института права ТГУ им. Г. Р. Державина, рассмотрели основные тенденции развития законодательства на региональном и местном уровнях, охватывающие основные аспекты государственного и муниципального управления в Тамбовской области, городе Тамбов.

В числе экспертов на заседании присутствовали депутаты Городской Думы:

Подгорнова Марина Алексеевна - первый заместитель председателя Тамбовской городской Думы.

Власкин Алексей Алексеевич - заместитель председателя комитета по городскому хозяйству Тамбовской городской Думы.

Мамонова Марина Ивановна - заместитель председателя комитета по муниципальной собственности и развитию предпринимательства Тамбовской городской Думы.

В работе круглого стола, так же, приняли участие :

Белянская Ольга Викторовна – директор Института права ТГУ имени Г.Р. Державина.

Шуняева Вера Анатольевна – заместитель заведующего кафедрой Уголовного права и криминологии Института права ТГУ имени Г.Р. Державина.

Краснослободцев Кирилл Андреевич – преподаватель кафедры Теории и истории государства и права юридического факультета Тамбовского филиала НОУ ВПО «Российский новый университет».

Бибаров-Государев Антон Петрович – руководитель аппарата Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Прудников Михаил Михайлович — директор автономной некоммерческой организации «Молодёжный Информационный Ресурс», член Общественной палаты Тамбовской области.

Модератор Круглого стола, студентка 3 курса Института права ТГУ имени Г.Р. Державина зам. председателя правления ТМОО Содружество молодых юристов – Екатерина Михайловна Шаврина.

В издание включены отдельные выступления участников круглого стола в авторской редакции.

## **Благоустройство города Тамбова: развитие и дальнейшие перспективы.**

*Попова А. В., студентка 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

Решение проблемы благоустройства города является актуальным в наши дни. Благоустройство города включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни, увеличению эстетичности за счет цветников, газонов, малых архитектурных форм, фонтанов, мест массового отдыха, наружного освещения, а также содержания в надлежащем состоянии мест захоронения.

Благоустройство территорий - это целый комплекс мероприятий, включающий в себя большой фронт ежедневной работы по созданию благоприятной и комфортной среды для проживания и отдыха населения.

Тамбов - город постоянно развивающийся. Постепенно возводятся новые многоэтажные дома, торговые точки, расширяются дороги, строятся новые микрорайоны. Но, к сожалению, этого недостаточно, для того, чтобы жители чувствовали себя комфортно, а сам город был привлекательным и удобным. Убранные улицы, проезды, тротуары и пешеходные дорожки, обустроенные газоны и цветники, площади - вот что необходимо для создания завершенного облика.

В настоящее время администрация города Тамбова активно проводит муниципальную программу, суть которой достаточно подробно отражена как в Правилах благоустройства г. Тамбова, так и в Постановлении администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9640 "Об утверждении муниципальной программы города Тамбова "Благоустройство в городе Тамбове" на 2014 - 2020 годы".

В данных постановлении указан ряд правил, непосредственно касающихся благоустройства, в связи с постоянным совершенствованием законодательства, в правила вносились множественные изменения.

К примеру:

- Запрет на размещение охлаждающих установок кондиционеров и иных технических средств на фасадах домов в исторической части города и на его центральных улицах.
- Установка на тротуарах улиц у пешеходных переходов урн для сбора мусора, их своевременную очистку и покраску.
- А также запрещается окрашивать оконные переплеты исторических зданий с наружной стороны краской или использовать цвет пластиковых окон, отличающихся по цвету от фасада здания.

Сферой реализации муниципальной программы города Тамбова также является благоустройство города. В соответствии с ней рассматриваются различные городские зоны, а также приводятся необходимые рекомендации, направленные на развитие городской инфраструктуры.

Особое мнение уделяется фонтанам, как эстетическим элементам, полностью преображающим облик города Тамбова. Так заостряется внимание на том, что несвоевременное поддержание технических элементов фонтана впоследствии приводит к нарушению его режима работы и, как следствие, к выходу его из строя. Недействующий фонтан негативно влияет на архитектурный облик города, его санитарное и эстетическое состояние.

Одной из немаловажных и приоритетных задач в области благоустройства на территории поселения является ликвидация несанкционированных стихийных свалок, как продукта жизнедеятельности людей.

На эстетический вид города влияет и благоустройство кладбищ. В городе Тамбове имеются три кладбища общей площадью 115,75 га. На некоторых кладбищах отсутствуют подъездные пути, территории кладбищ завалены мусором. В связи с вандализмом, хищением ритуальных принадлежностей с могил (цветов, памятников и элементов оградок) и разграблением воинских захоронений и памятных знаков на городских кладбищах возникла острая необходимость в их благоустройстве.

Отдельно следует остановиться, на таком необходимым условием жизнедеятельности современного города как качественное освещение.

Бурная автомобилизация города Тамбова, рост деловой активности в вечерние и ночные часы постоянно повышают значимость наружного освещения как одного из важнейших объектов благоустройства. Последовательно и целенаправленно развивается и городская осветительная сеть, двигаясь от центра к окраинам города.

В настоящее время система наружного освещения города Тамбова оснащена автоматизированной системой управления уличным освещением (АСУ УО) "Гелиос". Состояние наружного освещения города Тамбова требует значительного улучшения в связи с тем, что физическое и моральное старение линий уличного освещения значительно опережает темпы его реконструкции и модернизации вследствие недостаточных объемов финансирования. Техническое состояние половины сетей наружного освещения требует капитального ремонта. В настоящее время уровень освещенности большей части протяженности улиц и дорог ниже норм, предусмотренных СНиП 23-05-95 "Естественное и искусственное освещение", из них одна треть - протяженность магистральных улиц, отнесенных к категории важнейших. Такое положение обусловлено тем, что в наружном освещении города используются светильники, нормативный срок службы которых превышен в два и более раза. В связи с этим видится необходимым обеспечить строительство новых и капитальный ремонт существующих сетей наружного освещения, формирующих облик города, его архитектурных ансамблей, зданий, площадей и т.д.

Повышение эффективности и надежности существующего наружного освещения и создание новых сетей наружного освещения, отвечающих современным требованиям, позволят обеспечить комфортные и безопасные

условия проживания людей в городе, улучшить эстетический облик городских улиц, магистралей, площадей.

Таким образом, современный этап развития городского благоустройства ставит ряд новых задач, которые невозможно решить без широкого использования достижений научно-технического прогресса, передового практического опыта и системного подхода. Программно-целевой подход к решению проблемы благоустройства города необходим, так как без стройной комплексной системы благоустройства города невозможно добиться каких-либо значимых результатов в обеспечении комфортных условий для деятельности и отдыха населения.

### **Вопросы:**

*1. На днях Тамбовская Гордума утвердила новые требования к внешнему виду фасадов зданий и домов областного центра. Теперь у каждого строения в городе появится свой колористический паспорт. В этом документе будет указан цвет и материал отделки фасадов, цвет оконных рам, крыши. Такие паспорта помогут при согласовании внешнего облика как новых, так уже и существующих построек и дадут гарантию, что по цвету, здания будут гармонизировать между собой. Новые требования будут распространяться на застройщиков и собственников индивидуальных жилых домов. Как вы относитесь к этому нововведению?*

### **Ответ:**

Данное решение носит, прежде всего, регламентирующий характер, к слову во многих городах России данные нормы уже успешно применяются. В частности в Москве уже давно действует норма, согласно которой организациям-балансодержателям или арендаторам здания вменяется в обязанность иметь колористический паспорт. Оформление колористического паспорта является обязательным условием для получения ордера на проведение капитального ремонта или окраски фасадов зданий и сооружений, а также любых строительных, реконструктивных или ремонтных работ, затрагивающих фасад здания. Без ордера любые фасадные работы запрещены.

*2. Какие рекомендации по развитию благоустройства города Вы можете предложить?*

### **Ответ:**

Прежде всего, это повышение эффективности работы муниципальных и региональных органов, в области благоустройства: оперативно реагировать на все запросы населения, связанные с благоустройством сел и городов, причем действовать в опережающем порядке, не дожидаясь острых сигналов.

## Дорожный фонд г. Тамбова. Тенденции развития.

*Сушков В. Ю., студент 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

Всем известно, что одна из важнейших проблем России – это дороги. Значение автомобильных дорог в России велико, учитывая хотя бы масштабы территории. Руководство страны это осознает. Так, еще в 2001 г. была разработана и утверждена Федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России. Однако, не смотря на все усилия, согласно данным, приведенным в 2010 г. Представительством Всемирного банка в России в докладе об экономике России, состояние наше транспортной инфраструктуры для страны с уровнем доходов выше среднего в целом неудовлетворительное, при этом оно ухудшается в результате недоинвестирования в содержание и ремонт.

Основными причинами плохого состояния дорог называют:

- отсутствие адекватного финансирования;
- непрофессионализм осуществляемого управления.

Одним из путей решения данной проблемы является создание дорожного фонда. Сам по себе дорожный фонд представляет вид государственных внебюджетных фондов, которые созданы для финансирования затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования. В настоящее время такие фонды создаются во многих регионах РФ.

В Тамбове Городской Думой Решение о создании дорожного фонда было принято в октябре 2013 года.

Суть его в том, что оно предусматривает само создание Дорожного фонда Тамбове, а также устанавливает источники его формирования.

Дорожный фонд города Тамбова будет формироваться за счет транспортного налога и части акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в городской бюджет. Фактически, это означает, что лишь автомобилисты будут платить за качество дорог.

Однако при этом в Порядке формирования предусмотрены следующие неналоговые сборы, поступающие в Дорожный фонд:

- субсидии из бюджета Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- предоставления на платной основе парковок;
- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам;
- денежные средства, поступающих в городской бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней);
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц;



Предполагается, что Дорожный фонд создан для решения проблемы приведения дорожной сети в нормативное состояние и реформирования системы финансирования дорожного хозяйства в городе Тамбове.

Однако для успешной реализации программных документов, предусматривающих реформы в сфере автодорожного хозяйства, недостаточно только выделения финансирования. Не менее важно увеличивать эффективность расходов, улучшать контроль за их использованием. Это крайне актуально для России. Всемирный банк констатирует, что в России официальные нормы расходования на содержание дорог в пересчете на один километр существенно выше, нежели в других странах (например, в Финляндии, стране со схожими климатическими условиями), предполагая, что такое положение может быть обусловлено недостаточной конкуренцией в дорожной индустрии, а также утечкой средств и коррупцией.

Поэтому, возможно, появится необходимость для полноценного функционирования Дорожного фонда наладить отчетность фондов за каждый километр дорог с помощью формирования независимой структуры, которая на местах проверяла бы качество и цену дорожного покрытия. Для этого следует дополнить Перечень формирования соответствующим пунктом, раскрывающим осуществление контроля деятельности Дорожного фонда.

От себя хочется добавить. Я искренне верю, что грамотные и последовательные действия в сфере дорожного хозяйства позволят, наконец, решить нашу вечную проблему и довести состояние если не всех, то многих дорог до европейского уровня.

### **Вопросы:**

*1. За счет каких средств будет формироваться Дорожный фонд г. Тамбова?*

### **Ответ:**

Дорожный фонд города Тамбова будет формироваться за счет транспортного налога и части акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в городской бюджет.

*2. Можете ли вы предложить какие либо рекомендации или приложения для совершенствования деятельности Дорожных фондов.*

### **Ответ:**

Да, например, в целях рационального распределения денежных средств бюджета г. Тамбова установить процентную ставку для каждого из источников финансирования дорожного фонда, при этом налоговые сборы не превышали бы 30% от общего финансирования. А также более подробно обозначить, как будут изыматься акцизы на нефтепродукты.

## **Противодействие коррупции в современной России. Антикоррупционное законодательство Тамбовской области.**

*Легеня А. А., студентка 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

В своем ежегодном послании Президент РФ назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем – до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.

В современных условиях разрастание масштабов коррупции представляет серьезную угрозу экономической безопасности страны. Коррупция, проникая во все сферы жизни общества и государства, постепенно разрушает системы сложившихся взаимосвязей и взаимоотношений, определяющих нормальное их функционирование, затрудняет экономическое развитие страны, обостряет социальные проблемы.

При этом коррупция не является чисто российским явлением. Это международное явление. В документах Организации Объединенных Наций коррупция определяется как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

Согласно федеральному закону в Российской Федерации под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение таких деяний от имени или в интересах юридического лица.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года сказано, что коррупция является одной из основных угроз национальной безопасности России. Принимаются активные меры со стороны федеральной власти по борьбе с коррупцией, основу которых составляют такие нормативные правовые документы как Федеральный закон «О противодействии коррупции», Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции», Национальный план противодействия коррупции.

Коррупция – это сложное социальное явление, обладающее повышенным «иммунитетом» к традиционным методам противодействия, имеющее более широкое понятие. Поэтому сферу коррупционных проявлений можно разделить на коррупционную преступность и иные деяния, имеющие коррупционный характер.

Для повышения эффективности противодействия коррупционной преступности необходимо осуществлять согласованные действия всех структур, занимающихся вопросами противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

- развитие и внедрение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- обеспечение прозрачности всех административных и правовых процедур и принятия решений, их жесткую регламентацию;
- ужесточение ответственности за коррупционные преступления (например, конфискация имущества), а также совершенствование экономических мер противодействия (сделать экономически невыгодным коррупционное преступление);
- расширение международного правового сотрудничества в области противодействия коррупции;
- искоренение сложившейся системы подбора кадров государственной и муниципальной службы по принципу родства, личной преданности и дружеских отношений для создания команды «единомышленников». Жесткая регламентация в подборе кадров, жесткий контроль доходов должностных лиц, эффективная система поощрения работников;
- развитие системы социального контроля – контроля, осуществляемого над поведением человека, функционированием институтов, предприятий и организаций, общества в целом;
- формирование у граждан антикоррупционной устойчивости, т.е. систему социально-психологических качеств, позволяющих противостоять соблазнам злоупотребления служебным положением и полномочиям, даче или получению взятки, подкупа с целью получения выкупа и т.п.

Предпринятые меры по противодействию коррупции являются только первым шагом и сложно пока говорить о серьезных результатах такой работы. В дальнейшем необходима работа правоохранительных органов при активном взаимодействии с другими органами власти (законодательной, исполнительной, судебной), общественными организациями и бизнес – сообществом.

Только всеобщие усилия позволят снизить уровень коррупции и её системные проявления, соответственно и размеры ущерба, приносимые социально-экономическому развитию нашей страны. Антикоррупционное законодательство достаточно обширно и на региональном уровне. Так, в Тамбовской области был принят «Закон о противодействии коррупции в Тамбовской области» 4 июня 2007 года №205 -3 Постановлением Тамбовской Областной Думы. Данный нормативно правовой акт обеспечивает защиту прав и свобод граждан, интересов населения области, а так же эффективное функционирование органов местного самоуправления, областных муниципальных учреждений и предприятий. Его основной целью является противодействие коррупции в Тамбовской области, меры предупреждения и пропаганда антикоррупционного образования.

Губернатор Олег Бетин отметил, что сегодня на федеральном и региональном уровнях создана нормативная база - антикоррупционное законодательство, которое раньше в нашей стране и области просто отсутствовало. По словам нашего губернатора - борьба с коррупцией должна осуществляться во всех сферах деятельности и экономики. Противодействие коррупции благоприятно повлияет на развитие общеэкономическую ситуацию нашего региона и области в целом.

На уровне города, на настоящий момент, не сформировано каких либо правовых актов, регламентирующих антикоррупционные меры. Тем не менее, стоит отметить работу Комитета по безопасности и противодействию коррупции, созданного в структуре Тамбовской Городской Думы.

К ведению комитета отнесены следующие вопросы:

- 1) деятельность в области противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Тамбова,
- 2) рассмотрение заключений по результатам экспертизы на коррупциогенность и выработки рекомендаций по ним;
- 3) мониторинг действующих нормативных правовых актов городской Думы в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции и т.д.

Безусловно, предпринятые меры по противодействию коррупции, как на федеральном уровне, так и в Тамбовской области, г Тамбове являются только первым шагом. Сложно пока говорить о серьезных результатах такой работы.

Полностью коррупцию преодолеть невозможно. Очевидно, что она относится к числу неискоренимых явлений. Однако это не значит, что борьба с коррупцией напрасна, в целях устойчивого развития необходимо снижать уровень коррупционных преступлений до максимально возможного.

Таким образом, только всеобщие усилия позволят снизить уровень коррупции и её системные проявления, а соответственно и размеры ущерба, приносимые социально-экономическому развитию нашей страны.

## **Вопросы:**

### ***1. Существует ли в настоящий момент тенденция развития коррупции?***

#### **Ответ:**

Заметной тенденцией развития коррупции является увеличение доли коррупционных преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп. Общеизвестно, что к подкупу должностных лиц, вовлечению их в свою преступную деятельность стремится большинство лидеров организованных преступных групп и преступных сообществ, которых только на официальном учете состоит более тысячи.

**2. Государственная политика в сфере противодействия коррупции достаточна обширна. Однако нельзя говорить о ее чрезмерных успехах. Ряд исследователей предполагают, что минимальное участие государства в экономике позволит максимально снизить коррупцию. Ведь любые предприятия с участием государства - потенциальный очаг коррупции. Коррупция возникает чаще всего, когда "пилят" бюджетные деньги. Ваше мнение относительно этой позиции?**

**Ответ:**

Коррупция — явление сложное и неоднозначное. Все формы коррупции, так или иначе, связаны. На мой взгляд, наиболее предпочтительными мерами в данной области является открытость информации о деятельности органов власти, участие структур гражданского общества в подготовке, принятии и контроле исполнения властных решений.

**Тенденция развития местного законодательства  
в области охраны атмосферного воздуха.**

*Кошеляева К. А., студентка 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

В последние десятилетия все в большей степени признается тот факт, что успех в области охраны и укрепления здоровья населения во многом зависит, помимо социальных и экономических факторов, от условий и состояния окружающей среды, в которых живет нынешнее, и будет жить будущее поколение людей.

Реализация чрезвычайно сложной и многообразной проблемы охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия РФ требует выработки и осуществления единой государственной политики в этой области, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Концепция устойчивого развития предполагает систему мер по обеспечению экологической безопасности. Экологическая безопасность – состояние защищенности биосферы и человеческого общества, а на государственном уровне – государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. В понятие экологической безопасности входит система регулирования и управления, позволяющая прогнозировать, не допускать, а в случае возникновения – ликвидировать развитие чрезвычайных ситуаций. Одним из механизмов решения этой проблемы является разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ. В Тамбовской области проводится такие работы.

Со времени вступления Закона «Об охране окружающей с природной среды» в силу администрацией области было принято несколько десятков постановлений в природоохранной сфере.

А именно были приняты следующие нормативные акты:

- "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Тамбовской области",
- "О здравоохранении в Тамбовской области",
- "Об охране окружающей природной среды Тамбовской области» и др.

Данные законы впервые определили правовые основы охраны окружающей природной среды области в интересах настоящего и будущего поколения людей.

Также в Тамбовской области за последние годы были разработаны и утверждены несколько областных целевых программ, направленных на обеспечение благополучия населения и 146 территориальных программ в городах и районах.

Однако, несмотря на принимаемые меры, экологическая обстановка в области далека от благополучной. Остается низким процент улова веществ, загрязняющих атмосферу. Высокий уровень загрязнения атмосферы отмечается в городах Котовске, Мичуринске, Кирсанове, Тамбове.

Рассматривая данную проблему, я в основном делаю акцент на столь актуальном вопросе, как охрана атмосферного воздуха. По мнению специалистов, общий объем выбросов в атмосферу в целом по Тамбовской области составляет 167,7 тыс. тонн. Наибольший их объем приходится на автомобильный транспорт (142 тыс. тонн в год), который оказывает основное влияние на загрязнение атмосферы города. В течение последних 5 лет количество транспортных средств значительно возросло.

Для того чтобы убедиться, что автотранспорт пагубно влияет на атмосферный воздух и растения, мною было проведена исследовательская работа, которая проходила в 2 этапа. Работа выполнялась в сентябре-октябре месяцах 2012 и 2013 годов. В 2012 году выявлялось количество выбросов от автотранспорта, а 2013 – выявлялось направление распространения выхлопных газов и влияния их на окружающую растительность. Исследования проводились в г. Рассказово на автомагистралях улиц Пушкина, Куйбышева, Лесная.

В ходе исследования было учтено, сколько за час проезжает автотранспорта по этим улицам. Суммируя весь автотранспорт, рассчитано количество топлива сжигаемого им. Только за 1 час на 3 улицах сжигается 105,6 литров бензина легковыми автомобилями и 81,6 литров грузовыми, всего составляет за 1 час 187,2 литра топлива. Также было подсчитано количество, выделенных веществ. (СО – 112,32л, углеводорода – 112,86л, NO – 7,488л. только за один час).

Итак, совершенно очередным становится тот факт, что экологическая проблема окружающей среды автомобильным транспортом реально существует, и законодатель должен прилагать максимум усилий, что решить ее.

В Тамбовской области регулирование качества атмосферного воздуха и защита населения от воздействия загрязняющих веществ регламентируется:

- Федеральными законами "Об охране атмосферного воздуха",
- "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения",

- а также Законами области, которые, в свою очередь, основываются на вышеперечисленных.

Нельзя в этом случае не обратить внимание на ст. 17 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», которая запрещает производство и эксплуатацию транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных веществ, в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Стоит так же отметить, что основной вклад в загрязнение атмосферы, за исключением автомобильного транспорта, вносят промышленные предприятия городов области, общий объем выбросов, от которых составляет по г. Тамбову - 6,617 тыс. тонн. Проблема состоит и в том, что промышленные предприятия области в недостаточной степени оснащены газопылеулавливающим оборудованием.

Контроль над загрязнением окружающей среды от промышленных предприятий основывается на законодательстве РФ, санитарных нормах и правилах Министерства здравоохранения, Законах Тамбовской области, г Тамбова, других нормативных документах. Так в законе «Об охране окружающей природной среды Тамбовской области» говорится, что при проектировании, строительстве, реконструкции объектов хозяйственной и иной деятельности должно обеспечиваться не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами.

Особое место отводится и работе законодательных органов в данной области. Например, Тамбовская областная дума проводит активную работу, стараясь контролировать ситуацию. Ее деятельность заключается в разработке основных направлений экологического контроля в указанной сфере. К примеру:

1. контроль за обеспечением экологической безопасности пассажирских перевозок автомобильным транспортом.
2. проработка вопроса перевода пассажирского автомобильного транспорта области на использование экологически безопасных видов моторного топлива (газ, неэтилированный бензин и т.п.)

Таким образом, решение проблемы экологического характера, состоит не только в том, чтобы принимать соответствующие нормативные акты, но и в необходимости контроля их выполнения, активной гражданской позиции населения в отношении безопасности окружающей среды.

Есть четыре закона экологии, которые сформулировал больше двадцати лет назад американский ученый Барри Коммонер: «Все взаимосвязано, все должно куда-нибудь деться, все что-нибудь стоит, природа знает это лучше нас». Эти правила в полной мере отражают суть экономического подхода к жизни, но, к сожалению, их не берут в расчет. Но мне кажется, если бы все люди земли задумались о своем будущем, то они могли бы изменить сложившуюся в мире экологически опасную ситуацию. Все в наших руках!

## **Вопросы:**

***1. Какие вы видите пути разрешения экологических проблем, направления политики города в области повышения экологической безопасности?***

### **Ответ:**

- проводить среди автолюбителей просветительскую работу, направленную на сохранение окружающей среды.
- рациональная организация движения транспорта по улицам города.
- контроль и регулирование автомобилей по токсичности и дымности отработавших газов.
- перевод автотранспорта с дизельных двигателей на экологически чистые виды топлива.

***2. Человек по своей природе стремится к состоянию защищенности и хочет сделать свое существование максимально комфортным. С другой стороны, мы постоянно находимся в мире рисков. В Санкт-Петербурге прошел не так давно уже 14 Международный форум «Экология большого города». Как на ваш взгляд проведение подобных мероприятий соотносится с решением природоохранных задач и улучшением экологической обстановки на территории городов?***

### **Ответ:**

Международный форум – прекрасная возможность познакомиться с новинками отрасли в области управление отходами и ресурсосберегающих технологий; рационального водопользования, экологического мониторинга, реабилитации территорий и акваторий; экологического строительства и информационного обеспечения природоохранной деятельности.

## **Перспективы развития некоммерческих организаций в г. Тамбове. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций.**

*Кофанова Ю. А., студентка 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

На сегодняшний день данная тема является весьма актуальной, т.к. с каждым днем в России регистрируются все больше и больше НКО. НКО могут создаваться для достижения различных целей, например, социальных или благотворительных, в целях защиты прав, законных интересов граждан и организаций или охраны здоровья.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных соответствующим Федеральным законом формах и осуществляющие



деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные тем же Федеральным законом.

К таковым организациям согласно ФЗ о НКО относят организации, осуществляющие следующие направления:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина и т.д.

Основными проблемами формирования данных организаций являются необходимость координирующего центра, анализа статистической информации для определения эффективности работы некоммерческих организаций, источники финансирования и фандрайзинг, сотрудничество со средствами массовой информации, образование, привлечение добровольцев в общественные организации.

В отличие от зарубежных стран, где некоммерческий сектор существует давно и продолжает развиваться, в России он в стадии становления. Если сравнивать НКО за рубежом и в России, то можно заметить существенные различия.

Приведу в пример различия между НКО США и России:

во-первых, некоммерческий сектор в Америке более устойчивый, нежели в России, поскольку уже существует порядка 40 лет, а в России лишь порядка 10-15 лет.

во-вторых, если рассматривать условия развития и поддержки со стороны других секторов, то можно сказать, что в Америке существуют богатые традиции благотворительности, а в России они практически отсутствуют. В США имеется благоприятная среда для развития сектора – законодательство, общественное мнение, налоговые льготы, а в России значительно слабее законодательно закреплённая система господдержки НКО.

в-третьих, в США организации более открыты, с готовностью предоставляют информацию по всем аспектам деятельности, существует

практика отчета перед донорами и населением, в России соответственно организации более закрытые.

в-четвертых, в Америке большое внимание уделяется членским взносам, есть программы увеличения членства в организациях, а основу финансирования составляет традиционный фандрейзинг. В России взносы и членство носят символический характер, отсутствует традиционный фандрейзинг, организации существуют на деньги местных властей или гаранты зарубежных организаций.

Возвращаясь к российским НКО, следует отметить устойчивое становление законодательства, регламентирующее их деятельность на региональном и местном уровнях. При этом надо особенно выделить нормативные акты, способствующие поддержке социально направленных НКО. Помимо ФЗ "О некоммерческих организациях", это - ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

17 января 2014 года Президент РФ подписал распоряжение "Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина".

Кроме того, на региональном уровне принимаются различные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Что касается Тамбова, то не так давно было утверждено решение о системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Им определены основные принципы, формы, порядок и условия поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Предусмотрены приоритетные виды деятельности, установленные для признания некоммерческих организаций социально ориентированными, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества.

На сегодняшний день в Тамбове зарегистрировано множество таких НКО, например, автономная некоммерческая организация «Доброе сердце», которая помогает спасти и устроить в семьи брошенных, бездомных животных. Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз тамбовских строителей» или «Городское общество любителей книги» и другие.

Благодаря принятию данной Программы, Система поддержки социально ориентированных НКО в Тамбовской области продолжает совершенствоваться. Но до достижения высочайших целей требуется еще некоторая работа над ними. Реализация решения Тамбовской городской Думы «Об утверждении Положения о системе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Тамбове» позволит:

– увеличить число активных социально ориентированных некоммерческих организаций;

- увеличить количество жителей города Тамбова, получивших социальную поддержку от деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- увеличить количество проведенных в городе Тамбове общественных акций и мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций;
- развить сектор социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории городского округа – город Тамбов.

Таким образом, социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО) занимаются решением самых разных социальных проблем: от охраны окружающей среды до деятельности в области спорта и физической культуры. Поддержка их деятельности на государственном и муниципальных уровнях позволит обеспечить развитие и дальнейшее совершенствование институтов гражданского общества в РФ.

### **Вопросы:**

***1. В каких формах протекает оказание поддержки НКО на государственном и муниципальном уровнях?***

### **Ответ:**

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах и т.д.

***2. Не секрет, что поддержка социально-ориентированных НКО будет осуществляться на конкурсной основе. По каким критериям, на ваш взгляд, Конкурсные комиссии будут определять НКО, которым будет оказана поддержка?***

### **Ответ:**

Прежде всего, на основе детальной проработанности проектов, которые они предоставят в соответствующие органы для получения грантов, и социальной значимости их деятельности.

## **Меры социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Тамбов**

*Иванова А. В., студентка 1 курса  
Института права ТГУ им. Г. Р. Державина*

Потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческого общества. Затрагивая важнейшие проблемы граждан России, социальное обеспечение является одной из обсуждаемых тем нашего времени. Государство тщательно регулирует данную сферу, прежде всего с помощью ее правового регулирования – на федеральном, региональном и местном уровнях.

В соответствии с ФЗ от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ст. 7.) получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. При этом величина прожиточного минимума рассчитывается в субъектах РФ самостоятельно. Так, согласно Постановлению Администрации Тамбовской Области от 3.07.2013 №696, величина прожиточного минимума в среднем составляет 5018 рублей (при этом для трудоспособного населения – 5577, для пенсионеров – 2925, для детей - 4829).

Совсем недавно, в условиях динамично развивающегося института социальной помощи в городском округе – город Тамбов были внесены значительные изменения в Решение Тамбовской городской Думы от 30.07.2008 № 706 «О дополнительных мерах социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Тамбове».

Поводом подобных изменений следует считать – совершенствование местного законодательства с учетом объективной действительности. При этом по-прежнему неизменным остается главный принцип социального обеспечения – предоставление гражданам защиты от социальных рисков, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность, иные неблагоприятные последствия.

В целях всестороннего анализа законодательства г Тамбова, посвященного социальной помощи отдельных категорий граждан, следует рассмотреть изменения Решения в деталях.

В ст. 3 Решения говорится о том, что продуктовые наборы отдельным категориям граждан предоставляются в течение 6 месяцев, а твердое топливо – еженедельно; ранее фактически периодов предоставления данных видов материальной помощи указано не было. При этом исключаются бытовые услуги (химчистка, ремонт обуви и техники) из видов предоставления социальной помощи гражданам. Следует отметить, что бытовые услуги непосредственно

направлены на поддержание жизнедеятельности граждан в быту и предусматривают помощь и всестороннюю поддержку гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

При изложении ст. 5 в новой редакции происходит уменьшение денежной выплаты:

1) семьи или одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной по Тамбовской области, - в размере однократной величины прожиточного минимума на момент обращения (ранее полуторократной).

2) семьи или одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума:

а) пострадавшие в результате пожара - в размере двукратной величины прожиточного минимума на момент обращения (ранее трехкратной).

Ст. 6 регламентирует конкретный размер ежемесячной денежной выплаты (700 рублей). В целях социальной защиты данных категорий населения, рекомендуется индексировать данную сумму в соответствии с инфляцией каждый финансовый год.

Статьи 7; 9; 10 устанавливают контроль Администрации города за предоставлением социальных услуг, что позволяет определять качество предоставляемых услуг. Ст. 11 предполагает проверку документов граждан, претендующих на получение дополнительных мер социальной помощи, Администрацией города.

В завершение анализа данного Решения как основного правового акта, регулирующего отношения социального обеспечения в г. Тамбов, следует отметить, что при сокращении некоторых видов услуг законодатель подчеркивает, «непринятие заявителем и членами семей трудоспособного возраста самостоятельных мер для улучшения материального обеспечения» (п. 3 ст. 12) больше не является предпосылкой отказа в предоставлении дополнительных мер социальной помощи.

Таким образом, социальное обеспечение сложилось как система защиты граждан от социальных рисков. Меры социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Тамбов направлены на предупреждение, смягчение, устранение неблагоприятных последствий социальных рисков.

## **Вопросы:**

### ***1. Какие виды социального обеспечения существуют в Тамбове?***

## **Ответ:**

Социальное обеспечение может быть имущественным (деньги, вещи, услуги) или неимущественным (например, психологическая помощь).

Законодательство закрепляет лишь шесть видов социального обеспечения: 1) пенсии; 2) пособия; 3) социально-обеспечительные компенсации; 4) льготы; 5) социальные и медицинские услуги; 6) предметы первой необходимости.

**2. Существуют ли подобные нормативные акты в иных городах, есть в них существенные различия?**

**Ответ:**

Да, в частности, достаточно развитое законодательство в данной сфере в г. Москва, например, это Закон города Москвы № 70 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы"

В нем широко представлены льготы для отдельных категорий населения, к примеру, тружеников тыла:

- 50-процентная скидка при оплате лекарств, приобретаемых по рецепту врача;
- обеспечение при наличии медицинских показаний неработающих тружеников тыла бесплатным санаторно-курортным лечением через органы
- социальной защиты населения в порядке, устанавливаемом Правительством Москвы;
- преимущественное право при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан и т.д.

**Молодежные общественные организации города Тамбова.  
Нормативное правовое регулирование.**

*Яковлева Е. О., студентка 1 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

На сегодняшний день на территории Тамбова и Тамбовской области активно проводится молодежная политика. Павел Александрович Меркулов в своей статье, посвященной возникновению и периодизации молодежной политики, определяет ее как самостоятельное направление государственной социальной политики в целом. Развитие молодежной политики он связывает с качественными изменениями в становлении российской государственности, с эволюцией законодательства, фактически содержащего нормы права, посредством которых реализуется политика государства в отношении молодежи.

В настоящее время требуется изучение как регионального, так и муниципального опыта деятельности молодежи в общественно-политическом направлении.

Так на региональном уровне в соответствии с законом Тамбовской области от 03.05.2007 N 191-З (ред. от 04.12.2013) "О молодежной политике в Тамбовской области", который регулирует отношения, связанные с осуществлением государственной политики в Тамбовской области в отношении молодежи как системы формирования приоритетов и мер, направленных на

создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, выделяются следующие цели молодежной политики и направления ее реализации:

1. развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России;
2. содействие нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодых граждан;
3. создание условий для участия молодых граждан в системе общественных отношений;
4. помощь молодым гражданам в решении социальных проблем;
5. профилактика негативных проявлений в молодежной среде;
6. воспитание молодежи в духе патриотизма, гражданственности, толерантности, уважения к другим национальностям, к родному краю.

Информационное обеспечение молодежной политики осуществляется администрацией Тамбовской области или уполномоченным органом исполнительной власти Тамбовской области посредством:

(в ред. Закона Тамбовской области от 04.12.2013 N 345-3)

сбора информации по актуальным проблемам молодежи, молодежных организаций, опыту реализации молодежной политики;

распространения информации по актуальным проблемам молодежи, молодежных общественных объединений, опыта реализации молодежной политики через средства массовой информации, в том числе через сеть "Интернет";

содействия созданию в средствах массовой информации редакций, отделов и иных структур по вопросам молодежной политики.

Финансирование государственных программ Тамбовской области, иных мероприятий по реализации молодежной политики осуществляется за счет средств областного бюджета, внебюджетных средств и иных источников, привлекаемых для указанных целей в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тамбовской области.

Например, в Тамбовской области в целях участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики, представления и защиты интересов молодежи, формирования правовой и политической культуры молодежи, а также содействия развитию социальной активности молодежи создан Молодежный парламент Тамбовской области, который является совещательным, консультативным, коллегиальным органом.

На муниципальном уровне в связи с постановлением администрации города Тамбова от 06.02.2014 N 748 "Об утверждении отчета о реализации городской целевой программы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Тамбова на 2013 - 2015 годы", утвержденной Постановлением администрации города Тамбова от 12.10.2012 N 8139, за 2013 год".

Осуществляется предоставление на конкурсной основе субсидий из бюджета городского округа социально ориентированным некоммерческим

организациям. Цель данной политики - содействие развитию и активизации деятельности общественных инициатив, расширение партнерства Администрации Тамбова с некоммерческими организациями. Условиями предоставления данной субсидии являются:

- Участие некоммерческих организаций в социально значимых мероприятиях, проводимых Администрацией города Тамбова,
- участие организаций в организации мероприятий, круглых столов, направленных на нравственное воспитание подрастающего поколения. и т. д.

На территории нашего города действуют более 100 общественных молодежных и детских общественных организаций. Наиболее активными молодежными объединениями на сегодняшний день являются добровольческие отряды, созданные на базе учебных заведений: «Прометей» (Колледж торговли, общественного питания и сервиса), «Весна» (Тамбовский колледж социокультурных технологий), «Милосердие» (Тамбовский областной базовый медицинский колледж), Содружество молодых юристов (ТГУ им. Г.Р.Державина), «Дорогами Данко» (Тамбовский филиал Поволжской академии государственной службы им. П.А.Столыпина) и др.

Также действует молодежный совет г Тамбова. Необходимые для общественной работы теоретические знания члены совета получают в Школе молодых политиков, которая начала действовать при молодежном совете в феврале 2013 года.

Итак, сегодня очевидна необходимость своевременной поддержки инициативы молодого поколения города, тех ребят, которые хотят попробовать себя в общественно-политической жизни городского сообщества, оказать реальную помощь в решении городских проблем и реализации вопросов молодежной политики на региональном и муниципальном уровне.

### **Вопросы:**

***1. Поясните роль молодежных организаций в целом? Цель их создания?***

### **Ответ:**

Служат продолжением социальной политики, доносят мнения различных социальных групп до властных структур, иных инстанций.

***2. На сегодняшний день существует большое количество молодежных организаций, а значит, между ними сильна и конкуренция. Какую позицию по этому поводу занимает наш город?***

### **Ответ:**

Поощряет конкуренции, при этом поддерживает молодежные организации, имеющие социальную направленность в соответствии с



одноименным положением Гор. Думы, устанавливает особый порядок их финансирования, поддержки с помощью субсидий.

### **Закрепление норм о светском характере государства в законодательстве Тамбовской области.**

*Суворина Ю. С., студентка 3 курса  
Института права ТГУ имени Державина*

Современная Российская государственность строится на общих принципах и демократических началах, закрепленных в Основном законе страны, легитимность которого подкреплена народной волей. Первая глава Конституция РФ, посвященная основам конституционного строя, изменение которых ведет к изменению всей системы сложившихся отношений, закрепляет, что Россия является светским государством, где никакая религия не может возводиться в абсолют и императивные рамки. Согласно Основному закону суверенитет России распространяется на всю территорию и не делегируется субъектам, при этом сами субъекты не обладают ни внутренним, ни внешним суверенитетом, а осуществляют свободное регулирование общественных отношений в пределах распределения предметов ведения и полномочий в рамках совместных предметов ведения с четким и неукоснительным соблюдением конституционных норм.

Закрепление на уровне Федерации положения о светском характере государства обязывает региональные органы власти четко следовать данным принципам. Дифференцировано к провозглашению принципа светского характера осуществления власти подходят субъекты РФ: в одних случаях уставы (конституции) прямо предусматривают закрепление данного принципа (Республика Адыгея, Республика Дагестан); в других – содержащиеся нормы регулируют часть одной системы (провозглашение отделения религиозных объединений от государства – Республика Чувашия); в третьих – в документах не находит отражение данный принцип (уставы автономных округов). При этом в Уставе Тамбовской области отсутствует четко установленное положение, закрепляющее светский характер осуществления власти. Законодатель ограничился лишь положением, закрепленным в ст. 6 главы Основы государственной власти области, о гарантии свободы религиозных объединений на территории Тамбовской области. При этом в последующих статьях не упоминается ни о светском характере осуществления власти, ни о статусе религиозных объединений, ни о взаимоотношениях религиозных и образовательных институтов области.

Согласно ФЗ от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» религиозные организации являются добровольными объединениями граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных

потребностей, не имеющие основной целью извлечение прибыли. В данных условиях религиозным организациям трудно выжить в рамках рыночной экономики, и в связи с этим региональные органы и органы местного самоуправления поддерживают деятельность религиозных организаций как реализаторов социально-полезных целей. Поддержка на уровне Тамбовской области заключается в следующем. Во-первых, принятие имущества, переданного организациями, на баланс регионального бюджета, представляющего финансовое обременение религиозной организации с последующей им передачей в безвозмездное пользование (Постановление Администрации г.Тамбова от 21.05.2010г. № 4420 «О принятии в муниципальную собственность города Тамбова имущества и признании утратившим силу постановление Администрации города Тамбов от 10.03.2010 № 1868 «О принятии в муниципальную собственность города Тамбова имущества и предоставлении его в безвозмездное пользование местной православной религиозной организации — учреждению «Архиерейское подворье — Храм Новомучеников Российских г.Тамбова»). Во-вторых, оказание финансовой, информационной, имущественной, консультационной помощи религиозным организациям в рамках Закона Тамбовской области от 26.05.2011г. № 14-З «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области». Однако эти организации могут заниматься предпринимательской деятельностью в рамках достижения уставных целей, что находит свое отражение не в законодательном регулировании, а в практике применения законодательства.

Федеральный законодатель в рамках «религиозного» законодательства в настоящее время предоставляет региональным властям наибольшую свободу. До 2011г. законодательно не было закреплено положение о возможности объявления религиозных праздников выходными днями и представители государственной власти подходили к данному вопросу дифференцировано: одни придерживались принципа «не запрещенное – дозволено», другие – «разрешено, что прямо указано в законе». Данный пробел был восполнен тем, что «в Государственную Думу был внесен проект поправок в Трудовой кодекс по конкретизации ряда статей ТК РФ и ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединения», дающих право регионам объявлять религиозные праздники нерабочими днями». Это было обусловлено тем, что в Конституционный Суд РФ, и в Верховный Суд РФ обращались граждане России, «требуя отменить религиозные выходные, ссылаясь на противоречие конституции». Сейчас законодательством предусмотрено право субъектов определять выходными религиозные праздники, исходя из исторических и иных местных традиций. Данной возможностью активно пользуются регионы. И тому пример Тамбовская область: в 2013г. О. Бетин (губернатор Тамбовской области) предложил ввести выходными днями несколько праздников не только светского, но и религиозного характера.

Помимо вышеуказанных предложений высшее руководство региона активно выступает с инициативами по совершенствованию религиозного законодательства. При социокультурном центре "Преображение" в 2009г. был создан попечительский совет, задачами которого стали реализация проекта "Возрождение духовно-нравственного наследия в условиях открытой социально-образовательной среды", а также методическая разработка стандартов духовно-нравственного образования и воспитания для Тамбовщины, в рамках которого Олег Бетин заявил о введении во всех школах региона уже с сентября 2011г. должностей заместителей директоров школ по духовно-нравственному воспитанию с мотивировкой обеспечения перехода учебных заведений области на непрерывное духовно-нравственное образование с 1 по 11 классы. Среди предложенных инициатив Тамбовского губернатора можно также выделить следующие: проведение ежегодного культурно-образовательного православного форума "От сердца к сердцу" и создание межрегионального сетевого университета для обучения школьных учителей, преподающих модуль "Основы православной культуры".

В школах Тамбовской области на основе общероссийских тенденций успешно, что подтверждает мнение реализаторов концепции, проведена апробация курса "Основы религиозных культур и светской этики", в виду того, что подавляющее большинство родителей школьников написали заявления о включении данного курса в образовательную программу.

Помимо законодательных инициатив и реализации законотворческой политики властные структуры активно используют договорный механизм взаимодействия религиозных и светских властей: между областной администрацией и епархией РПЦ МП было подписано соглашение о придании приходским воскресным школам РПЦ МП статуса учреждений дополнительного образования.

Процессы возрождения духовных ценностей ярко проявил себя в Тамбовской области, что обусловило строительство новых и возрождение попорченных храмов. В 2007-2008гг. в область прибыли на постоянное место жительства представители общины духовных христиан (духоборов) из Грузии благодаря участию в государственной программе добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

По состоянию на 01 января 2013 на территории области официально зарегистрировано 215 религиозных организаций, 178 из них входят в состав Русской Православной Церкви.

Помимо православных приходов осуществляют свою деятельность и иные конфессии: приход Воздвижения Святого Креста Римско-Католической церкви, евангельские христиане, евангельские христиане баптисты, христиане веры Евангельской-пятидесятники, адвентисты седьмого дня, пресвитерианская церковь, православная старообрядческая церковь, община духовных христиан молокан, иудейские общины, мусульманская община традиционного ислама,

Армянская Апостольская церковь, местная религиозная организация «Сознание Кришны» (вайшнавизм).

Однако определенную напряженность вызывает строительство мусульманской мечети. В историческом прошлом в Тамбовской губернии было 25 мечетей. На сегодняшний день области проживают около 58 тысяч мусульман, что послужило созданию в 2002г. Местной Религиозной Организации Мусульман г.Тамбова. Последователи ислама пытаются отстаивать свое право на возведение религиозного объекта: обращения в виде электронных писем были разосланы в различные властные структуры в Администрацию Президента, в Управление при Президенте РФ по работе с обращениями граждан, в Минрегионразвития, в Общественную палату в комиссию по делам свободы совести и вероисповеданий. Возвести религиозную постройку планировали на улице Рылеева дом 83, однако свой протест высказали жители микрорайона. Как сообщено в прессе: «На них причин отказать представителям ислама не было. Но позже специальная комиссия выяснила, что у общины не продлена аренда участка и по техническим причинам разрешить стройку нельзя. По словам же Абдурагима Ильясова, рядом с молельным домом появился новый плакат, где на плане будущей застройки представлены и мечеть, и ТЦ «Европа». Не смотря на определенные помехи в правореализационных механизмах тамбовские мусульмане намерены приступить к строительству религиозного комплекса.

Однако заложенные в законодательстве принципы и вытекающие из них положения не всегда должным образом соблюдаются на практике, что ведет к массовым нарушениям со стороны органов власти и тому пример деятельность Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области и Прокуратуры, что подтверждается многочисленными судебными разбирательствами по оспариванию действия, решений должностных лиц.

Итак, в уставе Тамбовской области отсутствует положение о светском характере власти, а законодательных актах отсутствует нормативный материал, регламентирующий деятельность религиозных организаций. В этой связи институт «религиозного» законодательства не находит широкого отражения в нормативных актах Тамбовской области, зачастую регулирование сводится к актам исполнительных органов власти. Однако это не говорит о стагнации в отношениях светских региональных и религиозных властей, а наоборот векторы взаимодействия простираются в различных сферах жизни. Перспективнейшим направлением является духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения, сочетающего в себе светские и религиозные начала в образовательном процессе. Религиозным организациям по всем фронтам в рамках их деятельности в качестве социально ориентированных организаций оказывается субсидиарная помощь. Но изученная практика говорит о том, что интенсивность храмового строительства православных церквей, не сопровождается таким же правом других конфессий, а деятельность органов исполнительной и контрольной властей предвзято направлена на деятельность

иных религиозных организаций, что подтверждает судебная практика. Однако в этой связи необходимо отметить, что область лишена массовых религиозных конфликтов, причиной чего является исторические традиции и толерантность общественного сознания.